

**ПРОГРАМ УНАПРЕЂЕЊА РАДА ОСНОВНОГ  
ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА У ПАНЧЕВУ**

**За период од 2024. до 2030. године**

**Кандидат:**

**Саша Минић**

## САДРЖАЈ

1.	Уводни део .....	3
2.	Основни подаци за јавно тужилаштво за које је поднета пријава за место главног јавног тужиоца .....	3
3.	План организације рада и распоред послова .....	4
4.	Циљеви програма .....	9
5.	Интензивирање борбе против свих облика криминалитета ...	11
6.	Ефикасност кривичног гоњења .....	12
7.	Интензивирање сарадње са државним органима, организацијама и установама .....	15
8.	Стручно и професионално усавршавање кадрова .....	17
9.	Имплементација Комуникационе стратегије тужилаштва ....	18
10.	Повећање кадровских и материјалних потенцијала тужилаштва .....	20
11.	Закључак .....	21

## 1. УВОДНИ ДЕО

У свом досадашњем раду, као носилац јавнотужилачке функције, настојао сам да максимално ефикасно предузимам радње на које сам овлашћен у складу са Уставом, законом и међународним стандардима, поштујући принцип владавине иправа и права на правично суђење, а у циљу давања свог доприноса остваривања функције јавног тужилаштва. Овај постулат мог досадашњег рада, биће основна водилња мог рада уколико бих добио мандат за вођење тужилаштва за које сам конкурисао.

Цео свој радни век до сада провео сам у тужилаштву, почев од 01.03.2004. године када сам почео као приправник волонтер у тадашњем Трећем општинском јавном тужилаштву у Београду, након чега сам био тужилачки помоћник у Окружном јавном тужилаштву у Београду, распоређен на рад у Треће општинско јавно тужилаштво у Београду. Од 01.02.2010. године до 05.05.2017. године сам био саветник у Тужилаштву за организовани криминал, након чега сам изабран за заменика јавног тужиоца у Другом основном јавном тужилаштву у Београду. Тренутно сам јавни тужилац у Трећем основном јавном тужилаштву у Београду где сам у периоду од 01.12.2019. године до 07.10.2022. године био први заменик јавног тужиоца.

Сматрам да сам радом у тужилачкој организацији у претходних 18 година, стекао довољно знања и искуства која бих могао да адекватно употребим у циљу даљег унапређења рада јавног тужилаштва за које сам поднео пријаву. Радом у тужилаштву кроз све фазе мог професионалног пута, почев од приправничких и сарадничких дана, затим као заменик јавног тужиоца у једном од највећих јавних тужилаштава Републици Србији, а потом и као први заменик јавног тужиоца, увидео сам све квалитете, али и недостатке у раду тужилаштва, а која сазнања био могао да искористим у свом будућем раду на месту главног јавног тужиоца у Основном јавном тужилаштву у Панчеву, уколико бих за то добио мандат.

## 2. ОСНОВНИ ПОДАЦИ ЗА ТУЖИЛАШТО ЗА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕТА ПРИЈАВА ЗА МЕСТО ГЛАВНОГ ЈАВНОГ ТУЖИОЦА

Основно јавно тужилаштво у Панчеву  
Адреса: Ул. Војводе Радомира Путника бр. 13-15  
Телефон: 013/352-609  
Факс: 013/352-609  
Електронска адреса: [uprava@pancevo.ojt.rs](mailto:uprava@pancevo.ojt.rs)  
WEB : <https://pancevo.ojt.rs/>  
Број јавних тужилаца: 10

Надлежност: за подручје Основног суда у Панчеву за територију општина Алибунар, Ковачица и Опово и за град Панчево.

Основно јавно тужилаштво у Панчеву основано је на основу Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС“, број 101/13).

Стварна надлежност јавног тужилаштва је прописана чланом 25. Закона о јавном тужилаштву и одређује се у складу са одредбама закона који важе за утврђивање стварне надлежности суда пред којим јавно тужилаштво поступа, осим када законом није другчије одређено.

Месна надлежност овог тужилаштва је одређена Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС“, бр. 101/2013).

Одлуком Високог савета тужилаштва о броју јавних тужилаца у јавним тужилаштвима, А.бр. 681/23 од 31.10.2023. године утврђено је да Основно јавно тужилаштво у Панчеву поред главног јавног тужиоца има 10 јавних тужилаца.

Унутрашње уређење Основног јавног тужилаштва у Панчеву је уређено Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Основном јавном тужилаштву, А 1099/22 од 22.11.2022.године.

Полазећи од врсте, обима и сложености послова у тужилаштву и потребе законитог, ажурног и ефикасног рада, према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Основном јавном тужилаштву у Панчеву образоване су следеће организационе јединице:

- писарница
- истражно одељење
- дактилобиро
- служба за рачуноводствене послове
- помоћно – техничка служба.

### **3. ПЛАН ОРГАНИЗАЦИЈЕ РАДА И РАСПОРЕДА ПОСЛОВА**

#### Послови главног јавног тужиоца

Главни јавни тужилац самостално организује рад, врши послове управе у јавном тужилаштву, остварује надзор над радом јавног тужиоца, јавнотужилачких помоћника, сарадника и волонтера, државних службеника и намештеника који обављају административно техничке послове, рачуноводствене послове, информационо-комуникационе послове и друге послове у тужилаштву, стара се да се уз коришћење најефикаснијих метода и техничких средстава у административном пословању сви послови извршавају благовремено, законито и правилно и издаје обавезно упутство за рад и поступање у поједином предмету.

Од појединих конкретних послова за функционисање и рад тужилаштва као главни јавни тужилац обављао бих следеће послове:

- расподелу предмета за рад обрађивачима,
- вршио пријем грађана,
- поступао по представкама и притужбама грађана
- обавештавао јавност о стању криминалитета и другим појавама које запазим у раду када се за тим укаже потреба, при чему бих обавештавање вршио усменим или писменим обавештењима или путем изјава јавним гласилима о покретању поступка који интересује јавност водећи притом рачуна о интересима правичног вођења поступка и заштити интереса личности на коу се подаци односе,
- обављао нормативне и инструктивне послове који се односе на учешће у припреми и изради прописа, односно учествовао у изменама и допунама кривично-правних закона, законских и других прописа из области организације и рада правосудних органа, положаја и статуса носилаца функције и запослених и других прописа који се достављају на мишљење, као и изради Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у тужилаштву и другим правилницима којима се ближе уређује рад тужилаштва,
- вршио анализу стања и кретања криминалитета и оцену рада јавног тужилаштва на његовом сузбијању и заштити уставности и законитости, као и вршио праћење казнене политике и праксе и у вези чега сачињавао годишњи извештај о кретању и стању криминалитета, казнене политике и оцену рада јавног тужилаштва на његовом сузбијању, заштити уставности и законитости, као и информатор о раду јавног тужилаштва,
- вршио надзор над спровођењем поступка јавних набавки и старао се о законитом и правилном вођењу поступка,
- разматрао праксу и предузимао радње на уједначавању праксе јавног тужилаштва
- у циљу остваривања послова и задатака из надлежности тужилаштва, разматрао и решавао актуелна питања, орагнизовао и учествовао на састанцима са представницима државних органа, организација и установа и других субјеката ван јавног сектора.

## Послови првог јавног тужиоца

У случају одсутности или спречености да руководи јавним тужилаштвом, главног јавног тужиоца замењује први јавни тужилац.

Од појединих конкретних задужења, први јавни тужилац обавља следеће послове:

- сачињава дневни и недељни распоред присуствовања главним претресима, рочиштима или другим процесним обавезама и службеним радњама, првенствено водећи рачуна да тим радњама присуствује лице коме је предмет додељен у рад, и о наведеном распореду упознаје главног јавног тужиоца,
- овлашћено је лице за приступ информацијама од јавног значаја,
- организује и сачињава распоред дежурстава,
- врши пријем грађана.

## Јавни тужиоци

Јавни тужиоци поступају у предметима који им се доделе на обраду, дужни су да благовремено и правилно извршавају послове и задатке који су им поверени од стране главног јавног тужиоца или првог јавног тужиоца.

У складу са потребама посла, имали би и посебна задужења која се тичу остваривања функције јавног тужилаштва (задужења за праћење одређене врсте криминалитета, контакт тачке за поједина кривична дела, похађање семинара и обука и сл).

## Јавнотужилачки помоћници – јавнотужилачки сарадници и виши јавнотужилачки сарадници

Јавнотужилачки помоћници – јавнотужилачки сарадници и виши јавнотужилачки сарадници и тужилачки приправници обрађују предмете који им се доделе на обраду и одговорни су за стручну обраду предмета коју врше под надзором принципала –јавног тужиоца и истима помажу у раду на њиховим предметима, примају кривичне пријаве на записник, поднеске и изјаве грађана, врше и друге послове под надзором и упутствима главног јавног тужиоца или јавног тужиоца, којима у том раду могу да помажу волонтери;

Волонтери прате рад на предметима принципала коме су додељени ради стицања радног искуства и услова за полагање правосудног испита, помажу у

раду принципалима и врше послове мање сложености под надзором и упутствима главног јавног тужиоца или јавног тужиоца.

### Секретаријат

С обзиром да се ради о тужилаштву које нема секретара, а новом Одлуком Високог савета тужилаштва о броју јавних тужилаца у јавним тужилаштвима је утврђено да Основно јавно тужилаштво у Панчеву има 10 јавних тужилаца, то бих тражио одобрење за систематизовање радног места секретара јавног тужилаштва, јер је чланом 39. Правилника о управи у јавним тужилаштвима, предвиђено да у јавном тужилаштву које има десет и више јавних тужилаца, у вршењу послова тужилачке управе главном јавном тужиоцу помаже секретар.

### Послови писарнице

Запослени у писарници обављају административно техничке послове који обухватају:

- вођење уписника,
- пријем и отпрему поште,
- вођење евиденције о кретању предмета,
- вођење помоћних књига,
- сачињавање годишњих и повремених извештаја о раду,
- архивирање предмета,
- старају се о благовременом достављању предмета на даљи рад, дају обавештења грађанима о подацима из уписника о кретању предмета,
- врше израду статистичких извештаја о раду тужилаштва,
- врше друге послове одређене од стране главног јавног тужиоца коме одговарају за свој рад.

### Записничарски и дактилографски послови

Записничари врше дактилографске послове у предметима додељеним у рад обрађивачима предмета код којих су распоређени, пишу записнике, воде унос текстова по диктату и са диктафонских трака, врше препис текстова и рукописа и израђују неопходне табеле, коригују унете податке, старају се о савременом обликовању текста, припремају и штампају завршене материјале и

дистрибуирају их, старају се о чувању и преносу података, доступности материјала, исправности биртехничке опреме и рационалном коришћењу канцеларијског и другог потрошног материјала, воде уписнике за евиденцију штампаних ствари и публикација и воде евиденцију о свом раду.

#### Послови доставне и техничке службе

Запослени у овој служби су дужни да ажурно предузимају послове у овој служби и за свој рад одговарају главном јавном тужиоцу.

#### Послови рачуноводства

Запослени у рачуноводству је дужан да послове извршава ажурно и благовремено, да прати рачуноводствене прописе и за свој рад одговара главном јавном тужиоцу.

#### Послови депозита

Запослени на овим пословима обавља послове чувања привремено одузетих предмета, сумњивих ствари и ствари од вредности у складу са Правилником о управи у јавним тужилаштвима и прописима о депозитима и за свој рад одговара главном јавном тужиоцу.

#### Послови ИТ техничара

У зависности од могућности, обавезно предвидети радно место техничара за ИТ подршку који би обављао послове који се односе на употребу информационо комуникационих технологија у раду јавног тужилаштва за електронску обраду, складиштење и пренос информација, а посебно администрација и одржавање опреме у јавном тужилаштву, одржавање и заштита системског софтвера и базе података јавног тужилаштва, послове на изради и одржавању сајта тужилаштва, администрацију приступа интернету и администрације електронске поште у јавном тужилаштву, администрација и чување пројектно техничке документације, израда и чување сигурносних копија база података, база електронских докумената и других електронских записа, вођење евиденције информатичких ресурса у јавном тужилаштву.

#### Послови комуникације са медијима и грађанима

У складу са Комуникационом стратегијом тужилаштва било би одређено лице које би кореспондирало са медијима и грађанима, поред главног јавног



тужиоца, а које лице би ту кореспонденцију обављало под надзором главног јавног тужиоца и које би водило евиденцију о оствареној кореспонденцији .

#### 4. ЦИЉЕВИ ПРОГРАМА

Основни циљ и идеја овог Програма организације и унапређења рада тужилаштва за период 2024. до 2030. године јесте подизање квалитета рада овог тужилаштва ради што ефикаснијег остваривања функције јавног тужилаштва, а што се може постићи кроз побољшање организационих, али и стручних капацитета у тужилаштву, повећање примене механизма за ефикасно вођење и окончање кривичног поступка, те побољшање сарадње са државним органима и другим институцијама, као и путем остваривања транспарентности и доступности рада тужилаштва медијима и грађанима чиме се доприноси и јачању поверења у рад тужилаштва.

Ради остваривања овог основног циља, приоритети у мом евентуалном будућем мандату на месту главног јавног тужиоца у Основном јавном тужилаштву у Панчеву би били:

1. интензивирање борбе против свих облика криминалитета у оквиру надлежности основног тужилаштва, са посебним акцентом на кривично дело Насиље у породици из чл. 194 Кривичног законика и кривично дело Пореска утаја из члана 225 Кривичног законика;
2. предузимање мера за повећање ефикасности кривичног гоњења кроз интензивирање примене алтернативних начина за окончање кривичног поступка, тј. закључење споразума о признању кривичног дела из чл. 313 Законика о кривичном поступку и примена института одлагања кривичног гоњења из чл. 283. Законика о кривичном поступку, као и предузимање мера за што ефикасније окончање истраге, односно предузимања доказних радњи;
3. интензивирање сарадње са другим државним органима, организацијама и институцијама, пре свега са Министарством унутрашњих послова, Градским центром за социјални рад, здравственим установама, јавним комуналним предузећима, општинским и градским инспекцијама и другим;

4. стручно и професионално усавршавање кадрова у овом тужилаштву, кроз одласке и похађање семинара, обука, саветовања, округлих столова и слично;
5. имплементација Комуникационе стратегије тужилаштва;
6. предузимање радњи на повећању кадровских и материјалних капацитета овог тужилаштва, а ради ефикаснијег рада тужилаштва, те успостављања стандарда у погледу службених просторија и опреме и других ствари од значаја за рад јавног тужилаштва.
7. Остваривање најбоље могуће сарадње са Вишим јавним тужилашвом у Панчеву

Имајући у виду предочене смернице овог Програма, уколико бих био изабран на функцију главног јавног тужиоца у најкраћем могућем року бих извршио анализу рада тужилаштва, односно осим броја носилаца јавнотужилачке функције, утврдио бих број особља, број предмета у раду и њихову структуру, извршио увид у расположиви простор за рад и опрему и друго, а након тога предузео конкретне мере и радње ради остваривања постављених циљева.

Осим наведеног, у најкраћем могућем року бих извршио и анализу друштвено економских прилика и околности у овој средини, што је сматрам неопходно ради бољег разумевања појавних облика криминалитета и начина његовог ефикасног сузбијања.

## **5. ИНТЕНЗИВИРАЊЕ БОРБЕ ПРОТИВ СВИХ ОБЛИКА КРИМИНАЛИТЕТА**

Интензивирање борбе против свих облика криминалитета из опште надлежности јавља се као ултимативни захтев коме су сви остали циљеви изнети у овом Програму подређени и постављени баш ради његовог остваривања у мом евентуалном будућем раду у овом тужилаштву. Сматрам да се притом треба ставити посебан акценат на пореска кривична дела, сва кривична дела против имовине и на кривично дело Насиље у породици.

### **- Мере за остваривање Програма**

- 1) С обзиром да се ради о тако тешким кривичним делима, у зависности од конкретног случаја, уколико се ради о сложенијем предмету и потреби за тимским радом, организовао бих да поред поступајућег јавног тужиоца у предмету истом помаже још један јавни тужилац, а по потреби

бих организовао састанак и консултације са непосредно вишим јавним тужилаштвом или евентуално са представником Врховног јавног тужилаштва, а ради координације у поступању и што ефикаснијег вођења кривичног поступка. Рад на оваквим предметима у извесним случајевима захтева тимски рад и на то бих ставио акценат кад су у питању ова кривична дела. У том смислу неопходно је јачање сарадње са Министарством унутрашњих послова, али и другим државним органима, у вези чега бих организовао састанке са њиховим представницима ради ефикаснијег откривања и процесуирања оваквих дела и брзог решавања проблема у поступку прикупљања доказа.

Такође, кад су у питању ова кривична дела извршио бих анализу да ли су у овом тужилаштву оформљене статистике о покренутих проактивних истрага, те ако нису то бих урадио у најкраћем могућем року, а уз то предузео бих мере да се интензивира примена оваквих истрага све то у циљу повећања броја оваквих истрага.

Специјализација у поступању у овим предметима била би један од мојих приоритета. Евентуални проблем у вези тога може бити број јавних тужилаца у овом тужилаштву, будући да се ради о релативно „малом“ тужилаштву. Међутим, сматрам да је то остварљиво и неопходно, а специјализација кадрова представља једну од препорука Врховног јавног тужилаштва, с тим што је предуслов за специјализацију да је попуњен број места за носиоце јавнотужилачке функције у овом тужилаштву, а који је одређен Одлуком Високог савета тужилаштва о броју јавних тужилаца.

- 2) Сматрам и да посебну пажњу захтева и интензивирање борбе против кривичних дела из групе кривичних дела против породице, првенствено када је у питању кривично дело Насиље у породици из чл. 194 Кривичног законика. У зависности од броја ових кривичних предмета, размотрио бих опцију да један јавни тужилац ради само ове предмете, да и након дежурстава која нису била његова, преузме предмет и настави са радом на истом, те да присуствује састанцима Групе за координацију и сарадњу у вези примене Закона о спречавању насиља у породици. Неопходно је успоставити непосредну сарадњу са Центром за социјални рад и Министарством унутрашњих послова. На барем двонедељном нивоу бих организовао састанке са њиховим представницима који би тужилаштво упознавали о чињеницама које нису потребне само за репресивно дејство када је дело већ учињено, него и превентивно, достављањем спискова породица које се налазе на евиденцији Центра за социјални рад због насиља у породици, што би олакшало процену код консултација на дежурствима и потом евентуално процесуирање учинилаца ових дела.
- 3) Посебну пажњу бих обратио на кривична дела Пореска утаја и Грађење без грађевинске дозволе и старао се да се поступци у тим предметима окончају у примереном року.

- 4) Такође, веома је важна улога јавних тужилаца који су одређени као контакт тачке за кривична дела учињена из мржње, те за кривична дела учињена на штету новинара у вези са послом који обављају, као и на штету адвоката.
- 5) Активно праћење и свих осталих појавних облика криминалитета и сходно томе предузимање одговарајућих мера за адекватно реаговање, све то ради остваривања следећег циља овог Програма – повећање ефикасности кривичног гоњења.

## **6. ЕФИКАСНОСТ КРИВИЧНОГ ГОЊЕЊА**

Један од најважнијих постулата у мом будућем мандату на месту главног јавног тужиоца био би повећање ефикасности кривичног гоњења. Под тим подразумевам повећање ефикасности у квалитативном смислу и квантитативном, односно подизање квалитета рада и ажурније и брже поступање и доношење одлука у предметима. Наравно, будући да нисам имао конкретан увид у рад не желим да кажем да квалитет одлука или ажурност у поступању и доношењу одлука није добра, напротив полазим од претпоставке да је на веома високом нивоу, али кроз примену одређених мера које планирам да спроведем сматрам да би то могло да допринесе још бољем раду и повећању ефикасности кривичног гоњења.

Ради остварења овог циља, уколико бих био изабран за главног јавног тужиоца, извршио бих у најкраћем року анализу укупног броја предмета, броја предмета по обрађивачу и уколико би било потребне донео бих посебан програм за решавање старих предмета.

### **- Мере за остваривање Програма**

- 1) За повећање ефикасности рада тужилаштва сматрам да је неопходна једнообразност у поступању, односно да се у истим или сличним ситуацијама поступа на исти начин и када је у питању примена материјалног и процесног права, наравно колико је то могуће у конкретној ситуацији. Тиме се остварују захтеви владавине права и правна сигурност, што је уосталом и једна од основних улога јавног тужилаштва. У том смислу, били би одржавани колегијуми на недељном нивоу на којима би се са јавним тужиоцима, а којима би могли да присуствују и тужилачки сарадници, разматрала сва спорна питања која су се јавила у раду на предметима. О заузетим ставовима сачињавали би се записници којима би се усмеравао рад и који би представљали и обавезно упутство за поступање у предметима.

- 2) Веома важна претпоставка за повећање ефикасности кривичног гоњења јесте интензивирање сарадње са другим државним органима, организацијама и институцијама, пре свега са Министарством унутрашњих послова, Пореском полицијом, Центром за социјални рад, здравственим установама, јавним комуналним предузећима, општинским инспекцијама и др. Ефикасност процесуирања учинилаца кривичних дела зависи од квалитета доказа прибављених у предистражном поступку, па се самим тим намеће потреба што непосредније сарадње са овим органима. Ово питање биће предмет посебног разматрања у овом Програму са конкретном мерама за интензивирање те сарадње, али сам исто на овом месту поменуо управо због чињенице да од ове сарадње зависи и ефикасност у поступању.
- 3) Примена института одлагања кривичног гоњења из чл. 283 Законика о кривичном поступку, као једног од алтернативних начина за окончање кривичног поступка значајно доприноси рационалном коришћењу кадрова и ресурса и тужилаштва и суда. Кроз досадашњу примену у пракси, неспорно је доказано да је овај институт допринео ефикасности правосуђа и растерећењу тужилаштва и судова, као и смањењу трошкова кривичног поступка. У свом евентуалном раду на месту главног јавног тужиоца настојао бих да се што више у раду на предметима примењује овај институт, с тим што бих кроз упутства о поступању усмерио поступање обрађивача предмета. Наиме, пошто се ради о опортуном начелу, односно да јавни тужилац процењује да ли ће се институт применити, водећи рачуна и о целисходности кривичног гоњења, владавине права и начелу правичности, било би одређено за која кривична дела, иако закон дозвољава ту могућност, би била искључена примена овог института. Сматрам да прописана кривична санкција сама за себе није довољно мерило за процену да ли ће се мера применити или не, па би у том смислу у одређеним ситуацијама и за одређена кривична дела примена овог института била искључена. Такође, неопходно је уредити и да се колико је то могуће у истој или сличној ситуацији једнообразно поступа када се налажу одређене обавезе из чл. 283 Законика о кривичном поступку, односно њихова висина или трајање. У сваком случају, проширење примене поља овог института намеће се као једна од основних претпоставки за брже решавање предмета и повећање ефикасности кривичног гоњења и самим тим као један од мојих важнијих циљева у раду.
- 4) Споразум о признању кривичног дела као један од алтернативних начина за окончање кривичног поступка сматрам да још увек није заживео у пракси у мери у којој би то требало. Разлога за то има сигурно више, то је нешто што до скоро није било својствено нашем кривично-процесном праву па се и период адаптације на ову новину можда мало више одужио, мада сматрам да је основни разлог за то казнена политика судова која често није адекватна тежини учињених кривичних дела, што самим тим и ограничава простор за преговарање тужилаштвима у погледу кривичне санкције.

Међутим, овај институт свакако представља изузетно значајно средство за знатно ефикасније окончање кривичног поступка, утиче на растерећење тужилаштва и судова и смањује трошкове кривичног поступка.

Као главни јавни тужилац утицао бих да се што чешће покушава са закључењем споразума о признању кривичног дела у складу са Обавезним упутством Врховног јавног тужиоца, да у том смислу поступајући обрађивачи у што већем броју иницирају преговарање, посебно када су у питању „стари“ предмети. Такође, као главни јавни тужилац вршио бих увид у све предмете у фази преговарања ради уједначавања у поступању у вези предложених кривичних санкција како би се на тај начин у оквиру тужилаштва уједначила пракса у мери у којој је то могуће у зависности од конкретне ситуације. Сматрам да би се на тај начин утицало и на казнену политику суда, али би се тиме допринело и стварању одређених полазних премиса за примену споразума у будућим случајевима што је изузетно значајно ради давања доприноса остваривању принципа правне сигурности.

- 5) Тужилачка истрага као једна од најзначајних новина предвиђених Закоником о кривичном поступку је у великој мери утицала на рад свих тужилаштва. Значајно је утицала на промену улоге јавног тужиоца у кривичном поступку, повећањем његове улоге, омогућујући му контролу у фази истраге. Као главни јавни тужилац настојао бих да се истраге спроводе што ефикасније у што је краћем могућем року, односно доказне радње у скраћеном поступку. Уосталом, то се намеће као и примарни захтев концепта тужилачке истраге, јер сада главни јавни тужилац, тј. обрађивачи предмета, процењују шта им је неопходно у тој фази кривичног поступка примењујући тужилачку стратегију.
- 6) Веома значајна ставка која доприноси подизању ефикасности поступања јесте уједначавање праксе у поступању јавних тужилаштва. У том смислу, као главни јавни тужилац посебну пажњу бих посветио прибављању тужилачке и судске праксе и благовременом упознавању обрађивача предмета са истом. У том циљу, сматрам изузетним то што је на сајту Врховног јавног тужилаштва доступна одређена пракса, при чему је судска пракса доступна и на сајту Врховног касационог суда, те у разним билтенима, као и одређеним софтверима који нуде судску праксу. У том смислу, посебан акценат би био стављен на благовремено праћење ове праксе и упознавање обрађивача предмета са истом.
- 7) Као једна од мера коју бих настојао да применим у свом раду јесу интерни месечни извештаји од броју задужених и урађених предмета које бих радио како би се на што бољи начин постигла ажурност и благовременост у поступању и доношењу јавнотужилачких аката, поред оних званичних четворомесечних који се сачињавају ради вредновања рада

носилаца јавнотужилачке функције сходно Правилнику о критеријумима и мерилима вредновања рада главних јавних тужилаца и јавних тужилаца.

## **7. ИНТЕНЗИВИРАЊЕ САРАДЊЕ СА ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА, ОРГАНИЗАЦИЈАМА И УСТАНОВАМА**

Као један од приоритета у мом евентуалном будућем раду на месту главног јавног тужиоца би био интензивирање сарадње са, пре свега, Министарством унутрашњих послова, Пореском полицијом, Центром за социјални рад, здравственим установама, јавним комуналним предузећима, општинским и градским инспекцијама и другим. Ефикасност кривичног гоњења и поступање тужилаштва у великој мери зависи од квалитета ове сарадње.

### **- Мере за остваривање Програма**

- 1) На првом месту истичем неопходност непосредне сарадње са Министарством унутрашњих послова. То је и један од захтева Законика о кривичном поступку и услов његове ефикасне примене. У том циљу, као јавни тужилац zaloжио бих се посебно када је у питању рад на сложенијим предметима, да се од момента сазнања индиција за постојање кривичног дела и учиниоца тужилаштво одмах укључи у рад. Такође, са представницима надлежних полицијских станица, са којима тужилаштва по природи ствари најчешће сарађују, били би на барем двонедељном нивоу организовани састанци на којима би се решавали проблеми у раду и спорна питања. Успостављање што непосредније сарадње доприноси и повећавању поверења приликом сарадње између ових органа, што је предуслов за ефикаснији рад на откривању учинилаца кривичних дела и њиховом процесуирању.
- 2) Имајући у виду пораст број кривичних дела против породице, превасходно кривичног дела Насиље у породици, као и тешкоће у откривању овог кривичног дела и адекватном реаговању тужилаштва у тим ситуацијама, намеће се потреба интензивирања сарадње тужилаштва и Центра за социјални рад. Као главни јавни тужилац успоставио бих одмах контакт са надлежним Центром за социјални рад који би сачинио списак „ризичних породица и појединаца“ које су евидентирали поступајући у оквиру своје надлежности и који би био доступан тужилашству. Често се проблеми јављају на дежурстима када поступајући тужилац нема довољно квалитетних информација за процену да ли се ради о постојању кривичног дела или не. Уколико би то било могуће покушао бих са одговорним лицем Центра за социјални рад да организујем и да дежурни јавни тужилац има

контакт са радником Центра кога би током дежурства, и ван радног времена, могао да контактира ради прибављања одређених информација. Са представницима полиције и Центра за социјални рад бих на двонедељном нивоу организовао састанке ради праћења ове проблематике, разматрања појединих потенцијалних ситуација у вези евидентираних „ризичних породица и појединаца“ у циљу и превентивног деловања. Ово посебно у случајевима када нема елемената кривичног дела и када је поступање Центра за социјални рад изузетно значајно како би мерама и радњама из своје надлежности утицао на решавање поремећених породичних односа и тиме уз сарадњу са тужилаштвом превентивно деловали ради спречавања појаве насиља у породици.

Такође, предузео бих мере да обрађивачи предмета у ситуацијама када постоје услови парничном суду поднесу тужбу ради одређивања мера заштите од насиља у породици сходно Породичном закону, посебно у ситуацијама када је неопходно хитно реаговање како би се жртва насиља заштитила кроз доношење привремене мере заштите од насиља у породици, када нема услова у конкретном случају да се примене механизми које предвиђа кривични процесни закон.

- 3) Као један од приоритета у мом раду би био и интензивирање сарадње и са другим државним органима, организацијама и институцијама, пре свега Пореском полицијом, општинским инспекцијама, здравственим установама и другим. Што боља и непосреднија сарадња је предуслов за ефикасно поступање јавног тужилаштва. Овај циљ сматрам да се може остварити што чешћим састанцима са представницима ових органа на којима би се договарале конкретне мере за унапређење сарадње. Такође, обзиром да је проширење поља примене одлагања кривичног гоњења један од мојих приоритета, проширио бих круг јавних предузећа и установа где би осумњичени могли да обављају друштвено корисни рад као једну од мера предвиђених Закоником о кривичном поступку. Тиме би се олакшало и тужилаштву када је у питању одређивање ове мере, али и допринело њеном друштвено корисном и хуманитарном карактеру.

## **8. СТРУЧНО И ПРОФЕСИОНАЛНО УСАВРШАВАЊЕ КАДРОВА**

Стручно и професионално усавршавање кадрова као процес усвајања знања, стицања вештина, изградње ставова и понашања потребних за обављање послова представља један од камена темељаца за развој и унапређење рада тужилаштва. Како је то процес, неопходно је константно предузимати активности на овом плану.



## - Мере за остваривање Програма

- 1) У том смислу, настојао бих да јавни тужиоци, сарадници и приправници увек када за то постоји могућност и прилика одлазе на семинаре, обуке, округле столове, саветовања и слично. Улагање у кадрове је улагање које сигурно доноси корист и у том смислу се стручно и професионално усавршавање појављује као један од приоритета.
- 2) Посебно би се могла искористити спремност представника Пореске полиције да јавним тужиоцима додатно појасне чињенично стање и начин настанка пореских обавеза које су наведене у кривичним пријавама, а такође би представници пореске полиције могли бити консултовани и у вези састављања наредбе за економско-финансијско вештачење, а све сходно протоколу који је потписан са Врховним јавним тужилаштвом. Такође, у истом циљу могао бих да искористим и раније стечене службене контакте остварене у Министарству унутрашњих послова, Државној ревизорској институцији и другим државним органима, јер се на оваквим догађајима, који захтевају активно понашање учесника, на најбољи начин решавају спорна питања и усвајају одређена решења неопходна за рад на предметима.
- 3) Набавка билтена судске праксе, стручних књига, часописа, закона, у зависности од могућности тужилаштва, би такође била интензивирана јер се ради о потреби која свакако има значај за стручно усавршавање запослених.

## 9. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА КОМУНИКАЦИОНЕ СТРАТЕГИЈЕ

Развој односа између јавног тужилаштва, са једне стране, и медија и грађана, са друге стране, те предузимање мера на транспарентности и доступности како би се рад јавног тужилаштва учинио доступним свим грађанима и под једнаким условима омогућио приступ свим информацијама значајним за грађане у складу са Комуникационом стратегијом тужилаштва је један од изузетно важних циљева у мом евенталном будућем раду на месту главног јавног тужиоца. Адекватним мерама на овом плану сматрам да ће се утицати на повећање поверења грађана у рад тужилаштва што је веома неопходно и на шта бих обратио посебну пажњу.

Чињење рада јавног тужилаштва транспарентним и доступним свим грађанима јесте један од основних принципа Националне стратегије за реформу правосуђа и предмет Комуникационе стратегије тужилаштва која предвиђа конкретне мере за њено спровођење. Стратешки циљеви Комуникационе стратегије су

транспарентност и доступност, односно чињење рада јавног тужилаштва доступним свим грађанима под једнаким условима и омогућавање приступа свим информацијама од значаја за грађане. Сва јавна тужилаштва у Србији су дужна да у складу са упутствима Врховног јавног тужилаштва предузму мере на њеној имплементацији и мој рад као главног јавног тужиоца би био посебно посвећен овој теми.

#### - Мере за остваривање Програма

- 1) Доношење комуникационих протокола, односно унапређење већ постојећих се намеће као први задатак у остваривању овог циља. Овим протоколом ће се разрадити одредбе стратегије у зависности од потреба конкретног јавног тужилаштва.
- 2) Лице које би било задужено за комуникацију са медијима и грађанима треба да има афинитете за бављење овим питањем и да прође адекватну обуку како би у кореспонденцији са медијима била правилно пласирана информација, а са друге стране да се тиме испуне у потпуности захтеви медијског информисања на начин на који се не повређује ни једно од начела кривичног поступка.
- 3) Развој односа са медијима, посебно на локалном нивоу је приоритет у оставривању овог циља. Медији имају велику улогу у креирању јавног мњења и односа поверења грађана у рад тужилаштва, тако да бих овом питању посветио максималну пажњу. Увек би лице задужено за комуникацију са медијима или у немогућности тог лица ја као главни јавни тужилац био доступан медијима, без обзира на радно време или евентуално нерадни дан, како би се медијима доставила тачна и благовремена информација о питањима која јавност интересују, водећи рачуна том приликом о интересима кривичног поступка, лица на које се подаци односе и презумпцији невиности. Циљ ми је да се након мог шестогодишњег мандата оствари партнерски однос између јавног тужилаштва и медија у ком ће тужилаштво са једне стране достављати медијима благовремене и тачне информације о питањима које интересују јавност, а са друге стране медији објективно и прецизно пласирати те информације.
- 4) Предузимање активности ради побољшања интернет сајта јавног тужилаштва је такође један од приоритета у мом евентуалном будућем раду. Сматрам да бисмо објављивањем битних информација на сајту тужилаштва добили један од најбољих начина путем кога би јавност могла бити информисана о раду тужилаштва, а то је и одличан начин за афирмацију тужилаштва. На сајту би се налазиле основне информације о тужилаштву, о актуелним активности тужилаштва у раду на предметима, подаци о јавном набавкама како би се ови подаци учинили потпуно транспарентим, затим би били назначени корисни прописи и обрасци неопходни грађанима када се

обраћају јавном тужилаштву, одређени корисни савети и правна разјашњења у вези примене материјалног и процесног закона и слично. Идеја је да се на сајту омогући да сви заинтересовани имају увид у кретање предмета на који начин би се олакшало и грађанима, али и запосленима у тужилаштву који дају такве информације лицима када дођу у тужилаштво.

- 5) Ефикасно поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја је такође неопходно ради остваривања циљева Комуникационе стратегије.
- 6) На овом месту наводим и неопходност добре организације пријема грађана у тужилаштво како би се истима омогућило добијање информација о питањима која их интересују и за која та лица имају оправдан интерес да буду информисана. Одредио бих једно лице које би поред мене као главног јавног тужиоца, вероватно први јавни тужилац, вршило пријем грађана, у тачно одређене дане и време, како би сви који то желе и имају оправдан интерес добили благовремену информацију. Информација о времену пријема грађана би била видно истакнута како би о истој могли сви да се благовремено упознају. Сматрам да је ово један од веома важних начина за афирмацију јавног тужилаштва и да се овом питању мора посветити адекватна пажња.

## **10. ПОВЕЋАЊЕ КАДРОВСКИХ И МАТЕРИЈАЛНИХ КАПАЦИТЕТА ТУЖИЛАШТВА**

Повећање кадровских и материјалних капацитета тужилашта представља веома важан циљ у мом евентуалном будућем раду. Примена новог Законика о кривичном поступку намеће као нужност повећање ових капацитета, наравно у оквирима могућег. Свакако и да ово доприноси афирмацији тужилаштва, јер адекватност простора, опремљеност, уредност и добра организација простора утичу на афирмацију и доприносе угледу самог јавног тужилаштва.

### **Мере за спровођење Програма**

- 1) Пре свега размотрио бих акт о систематизацији радних места и утврдио да ли су попуњена радна места предвиђена тим актом и евентуално предузео рад на измени овог акта. Број јавних тужилаца је одређен Одлуком о броју јавних тужилаца, али ми је идеја да сваки јавни тужилац има јавнотужилачког сарадника и приправника, чиме би се омогућило ефикасније поступање у предметима и ажурније доношење јавнотужилачких аката. У том смислу, значајну помоћ могу да пруже и приправници – волонтери који би поред обуке која им је неопходна за полагање правосудног испита кроз свој рад помагали јавним тужиоцима, посебно када је у питању примена одлагања кривичног гоњења, узимање

изјава и томе слично. Такође, имајући у виду концепт тужилачке истраге и уопште повећан обим послова које обавља јавни тужилац, размотрио бих могућност да сваки јавни тужилац има свог записничара јер би се на тај начин постигла ефикасност.

- 2) Такође, врло је важно да буду попуњена радна места административно- техничког особља како би се благовремено обављали ти послови од којих непосредно зависи рад јавног тужилаштва. У том циљу бих и предузео активности на попуњавању ових радних места у оквиру расположних могућности водећи рачуна о интересима тужилаштва али уважавајући могућности и расположивости у погледу средстава одређених правосудним буџетом.
- 3) Један од мојих приоритета у раду на овом плану јесте и проширење просторних капацитета тужилаштва, односно да сваки јавни тужилац има свој кабинет, као и да остало особље у тужилаштву има адекватан радни простор. Такође, рад на опремању, сређивању и одржавању просторија је веома важан и томе се мора посветити одговарајућа пажња.
- 4) Поступак јавних набавки би био у потпуности транспарентан како би сви који то желе могли да изврше увид у поступке и податке у вези јавне набавке.
- 5) У овом делу желим да истакнем и потребу коришћења разних програма Националне службе за запошљавање као што је на пример Моја прва плата, где се кроз ангажовање незапослених лица, иста обучавају за одређену врсту посла, али кроз свој ангажман могу итекако да помогну у раду тужилаштва.

## 11. ЗАКЉУЧАК

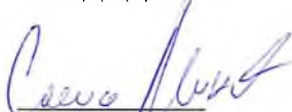
Цео свој досадашњи радни век сам провео у јавном тужилаштву. Кроз рад сам имао прилике да видим све предности и мане организације тужилаштва, да уочим проблеме који постоје и начине за решавање тих проблема. У свом раду, од приправничких дана, па до данас када обављам функцију јавног тужиоца, увек сам се трудио да ефикасно и ажурно обављам посао, уз максимално поштовање Устава и законских прописа, као и етичког кодекса јавних тужилаца. Бити главни јавни тужилац је велики изазов и част, али и велика одговорност, за коју сматрам да сам спреман и способан да је преузем.

Смернице и циљеве Програма који сам изложио су само полазна основа за унапређење организације и рада јавног тужилаштва. Сматрам да исти представљају

веома добру основу за надградњу постојеће организације и начина рада тужилаштва. Сигуран сам да се ради о добрим идејама које су остварљиве у пракси и које ће допринети подизању квалитета рада јавног тужилаштва у периоду од 2024. године до 2030. године.

На крају желим да истакнем и да сам свестан чињенице да бити главни јавни тужилац подразумева максималну посвећеност послу и доста одрицања. Међутим, жеља да се постигну добри резултати и да после шестогодишњег мандата ти резултати буду видљиви је мотив који ме је и навео да конкуришем за функцију главног јавног тужиоца. Сматрам да својим великим и пожртвованим радом, знањем, одређеним искуством и жељом могу да остварим постављене циљеве кроз презентовани Програм. Два моја основна принципа у евентуалном будућем раду – ефикасност и афирмација јавног тужилаштва - могу бити остварени кроз изложени Програм, чиме бих дао свој мали допринос јачању целокупне тужилачке организације и повећању њеног угледа.

КАНДИДАТ



Саша Минић