

---

**КАНДИДАТ ЗА ИЗБОР  
ГЛАВНОГ ЈАВНОГ ТУЖИОЦА У ОСНОВНОМ ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ У  
АРАНЂЕЛОВЦУ  
ЗОРИЦА НЕДЕЉКОВИЋ**

**ПРОГРАМ ОРГАНИЗАЦИЈЕ И  
УНАПРЕЂЕЊА РАДА ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА ЗА  
ПЕРИОД ОД 2024 ДО 2030 ГОДИНЕ**

## САДРЖАЈ

1. УВОД .....	3
2. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ.....	4
3. ОБУКА НОСИЛАЦА ЈАВНОТУЖИЛАЧКЕ ФУНКЦИЈЕ И ОСТАЛИХ ЗАПОСЛЕНИХ .....	5
4. ПОВЕЋАЊЕ ЕФИКАСНОСТИ КРИВИЧНОГ ГОЊЕЊА И ЗАКОНИК О КРИВИЧНОМ ПОСТУПКУ.....	6
5. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА У ПИСАРНИЦИ И ДАКТИЛОБИРОУ.....	7
6. ТУЖИЛАЧКИ АКИ, СУДСКА И ТУЖИЛАЧКА ПРАКСА.....	8
7. НАСИЉЕ У ПОРОДИЦИ ИЗ ЧЛ. 194. КЗ И КРИВИЧНА ДЕЛА ИЗ МРЖЊЕ У СМИСЛУ ЧЛ. 54а. КЗ.....	8
8. КОМУНИКАЦИОНА СТРАТЕГИЈА.....	10
9. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА.....	11
10. ЗАКЉУЧАК.....	11

ЗОРИЦА НЕДЕЉКОВИЋ тренутно сам вршилац функције Главног јавног тужиоца у Основном јавном тужилаштву у Аранђеловцу

1.

УВОД

У складу са Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва („Сл.гласник РС“ бр.101/13), Основно јавно тужилаштво у Аранђеловцу, као део јединствене јавнотужилачке организације, врши послове из своје стварне и месне надлежности на подручју Основног суда у Аранђеловцу, које обухвата територију, Општина Аранђеловац, Топола и Рача. Ради се о територији са око 80.000,00 становника.

Према утврђеним критеријумима, Основно јавно тужилаштво у Аранђеловцу чине главни јавни тужилац и 4 јавна тужиоца, као и особље јавног тужилаштва, којих има 8, а сходно Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

Поред послова који су Законом о јавном тужилаштву („Сл.гласник РС“, број 10/23), Законом о кривичном поступку („Сл.гласник РС“, број 72/11 и др., даље у тексту и ЗКП“) и др., Правилником о управи у јавним тужилаштвима, Главни јавни тужилац у Основном јавном тужилаштву у Аранђеловцу организује рад и врши надзор над радом јавних тужилаца, као и осталих запослених, са циљем да се планирани послови и задаци успешно и благовремено реализују, одређује послове који се мимо планираних послова имају извршити и носиоце њихове реализације.

Имајући у виду послове које обавља Главни јавни тужилац, а регулисани су Законом о јавном тужилаштву, Законом о кривичном поступку, Правилником о управи у јавним тужилаштвима, и другим прописима, да организује рад и врши надзор над радом јавних тужилаца којим руководи, као и осталих запослених, са циљем да се планирани послови и задаци успешно и благовремено реализују, одређује послове који се мимо планираних послова имају извршити и носиоце њихове реализације.

## ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Програм организације и унапређења рада Основног јавног тужилаштва у Аранђеловцу за период од 2024.год. до 2030.год.а што садржи преглед положаја, овлашћења Главног јавног тужиоца, организације јавног тужилаштва и приоритете у будућем раду.

Јавно тужилаштво је самостално у вршењу своје надлежности, и нико изван јавног тужилаштва не може утицати на јавно тужилаштво и носиоце јавнотужилачке функције у поступању и одлучивању у поједином предмету.

Ради очувања ауторитета и непристрасности јавног тужилаштва забрањен је непримерени утицај на носиоце јавнотужилачке функције, што подразумева онемогућавање било каквог и било чијег утицаја на носиоца јавнотужилачке функције, нарочито сваки облик претње и принуде према носиоцу јавнотужилачке функције, коришћење јавног положаја, медија и јавног иступања којима се утиче на поступање јавног тужилаштва. Забрањен је и сваки други непримерени утицај на јавно тужилаштво, као и притисак на учесника у поступку пред јавним тужилашвом. Које радње које представљају непримерен утицај на самосталност у раду јавног тужилаштва биле би свакако одбијене и пријављене Високом савету тужилаштва.

У свом раду раније као заменик јавног тужиоца, ВФ Основног јавног тужиоца и сада као ВФ Главног јавног тужиоца старала сам се и наставићу да се старам за поштовање Устава, закона и међународних стандарда, као и за доследно поштовање најважнијих принципа јавнотужилачке функције.

Носилац јавнотужилачке функције дужан је да самостално, стручно, савесно, непристрасно, правично и без непотребног одлагања врши јавнотужилачку функцију, поштујући претпоставку невиности и права учесника у поступку, водећи рачуна о заштити људских права, а посебно о правима оштећеног и спречавању дискриминације по било ком основу.

У току свог рада старала сам се да се јавнотужилачке одлуке доносим искључиво на основу закона, односно да се кривично гоњење спроводи искључиво на основу доказа, јер се једино тако може обезбедити поштовање правне државе и владавине права, а у чему ћу и даље бити доследна.

Функција јавног тужиоца мора се вршити непристрасно.

Законом о јавном тужилаштву прописано је да се функција јавног тужиоца врши у јавном интересу ради обезбеђивања примене Устава и закона, при чему се мора обезбедити поштовање и заштита људских права и основних слобода.

У циљу непристрасног поступања, Законик о кривичном поступку предвиђа изузеће тужиоца у случају конфликта интереса, чиме се обезбеђује његово непристрасно поступање. Наиме, предузимала бих мере ради спречавања сукоба интереса носилаца јавно тужилачке функције, а у ту сврху бих, када постоје законски разлози, примењивала и институт изузећа јавних тужилаца од поступања у одређеном предмету.

Такође, у ситуацији, где бих лично могла бити у сукобу интереса, о томе благовремено обавестила надлежно хијерархијски више тужилаштво.

Као Главни јавни тужилац, уколико бих била именована на ту функцију залагаћу се, да сви носиоци јавнотужилачке функције, врше дужности и предузимају службене радње у складу са важећим националним и међународним законодавством, праведно, непристрасно и професионално, да поштују, штите и придржавају се правила која се односе на људско достојанство и људска права, да заштите жртве кривичних дела, као и спречавање дискриминације по било ком основу, да увек имају на уму да поступају у име друштва и у јавном интересу, као и да теже да постигну равнотежу између општег интереса друштва и интереса и права појединаца.

### 3.

#### **ОБУКА НОСИЛАЦА ЈАВНОТУЖИЛАЧКЕ ФУНКЦИЈЕ И ОСТАЛИХ ЗАПОСЛЕНИХ**

У циљу реализације постављених задатака пред Основним јавним тужилашвом у Аранђеловцу, као и с обзиром на процес реформе правосуђа и придруживања ЕУ, неопходно је континуирано усавршавање носилаца јавнотужилачке функције и особља овог тужилаштва, упућивањем на сталне стручне обуке и семинаре.

У складу са Законом о Правосудној академији и Законом о јавном тужилаштву сви јавни тужиоци имају право и обавезу да похађају програм стручног усавршавања.

Обуку носилаца правосудне функције врши Правосудна академија која је основана да допринесе професионалном, независном, непристрасном и ефикасном обављању судијске и тужилачке функције и стручном ефикасном обављању послова судског и тужилачког особља.

У том правцу, залагала бих се, да се јавним тужиоцима овог тужилаштва омогући специјализација за поступање у одређеним областима као што су кривична дела са елементима насиља, посебно насиља у оквиру породице, кривична дела учињена из мржње у смислу чл.54а Кривичног законика, заступање на главном претресу, тужилачка истрага, саслушање окривљеног, испитивање сведока, споразум о признању кривичног дела и слично.

#### ПОВЕЋАЊЕ ЕФИКАСНОСТИ КРИВИЧНОГ ГОЊЕЊА И ЗАКОНИК О КРИВИЧНОМ ПОСТУПКУ

Овај принцип подразумева да се предмети формирају у тужилаштву без задржавања узимају у рад, с тим да у поступању се води рачуна о значају предмета да ли се ради о притворским предметима, предметима који су близу рока застарелости кривичног гоњења, обзиром на време извршења кривичног дела, и др. кривична дела са елементима насиља –нарочито када је у питању насиље у породици, (О бр.2/17), кривична дела којима је угрожена безбедност новинара и медијских радника, (О бр.10/20) у Основном јавном тужилаштву одређен је јавни тужилац, као контакт тачка и примарни обрађивач предмета у којима се као оштећени јављају лица, која обављају послове од јавних интереса у области информисања, а у вези са пословима које обавља, а исти је у сталној приправности у току које хитно поступа у раду у наведеним предметима.

Значајно повећана улога јавног тужиоца у кривичном поступку омогућена је новим Законом о кривичном поступку увођењем тзв.„тужилачке истраге“, која је омогућила јавном тужиоцу контролу над истрагом и ефикасније поступање, а што се манифестује кроз осуђујуће пресуде, па улагају максималне напоре да се трајање истраге у овом тужилаштву сведе на што краћи рок.

Као заменик јавног тужиоца примењивала сам институт споразума о признању кривичног дела, као и институт одлагања кривичног гоњења.

У наредном периоду наставићу са залагањем за широм применом споразума о признању кривичног дела( О 6/23 Врховног јавног тужиоца), као и поступања по начелу опортунитета кривичног гоњења, за сва дела чију примену омогућава Законик о кривичном поступку.

## УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА У ПИСАРНИЦИ И ДАКТИЛОБИРОУ

Имајући у виду обимност и прилив предмета, а посебно чињеницу да је у 2022-ој години запримљено укупно 4936 предмета свих врста, а све у оквиру постојећих законских норми, материјалних и смештајних капацитета, у оквиру писарнице биће тачно утврђено рефератима по утврђеним стандардима поступања, како би се знало које послове одређено лице обавља и за које послове ће да одговара.

У циљу унапређења рада како писарнице, дактилобиороа, тако и целог тужилаштва, у току је увођење јединственог електронског управљања предметима у јавном тужилаштву и коришћење САПО софтвера, што је неопходан услов за вођење електронских дневника, коришћењем информационо-комуникационих технологија.

Вођење електронских дневника ће омогућити бржи и ефикаснији рад писарнице, као и могућност да на крају једног циклуса расподеле, сви јавни тужиоци имају подједнак број новопримљених предмета у раду и да буду подједнако оптерећени што би, у крајњој линији утицало на још већу ажурност рада у Основном јавном тужилаштву у Аранђеловцу.

Када је у питању унапређење рада дактилобиороа на периодичном, као и на годишњем нивоу донесе се прецизан распоред рада који је од значаја за подједнаку расподелу послова свих записничара.

Ради још бољег функционисања управе јавног тужилаштва, а пре свега обједињеног обављања послова тужилачке управе и административно-техничких послова, рада писарнице и дактилобиороа након исказане потребе уз сагласност Министарства правде систематизовано је место ИТТ техничара, а што није било у ранијем периоду, обзиром да се у 2024 години очекује увођење јединственог електронског управљања предметима у јавном тужилаштву и коришћење САПО програма, што ће свакако допринети ефикасности у даљем раду овог тужилаштва.

6.

## **ТУЖИЛАЧКИ АКТИ, СУДСКА И ТУЖИЛАЧКА ПРАКСА**

У циљу побољшања квалитета израде и подношења оптужних аката континуирано ће се вршити праћење судске и тужилачке праксе, а у том смислу биће одређен јавни тужилац, а поводом спорних правних питања која се појављују у Основном јавном тужилаштву, редовно ће бити одржавани колегијуми ради заузимања ставова и доношења одлука у конкретним предметима. Редовно ће се прати јавнотужилачка пракса Врховног јавног тужилаштва (скстерна и интерна) као и судска пракса Врховног суда, чије одлуке од значаја за судску праксу и рад овог тужилаштва ће се достављати јавним тужиоцима на упознавање.

7.

## **НАСИЉЕ У ПОРИДИЦИ ИЗ ЧЛ.194. КЗ И КРИВИЧНА ДЕЛА УЧИЊЕНА ИЗ МРЖЊЕ У СМИСЛУ ЧЛ.54а. КЗ**

У претходном периоду показало се да кривичне пријаве за кривично дело насиље у породици из чл.194 КЗ, жртве насиља и то најчешће жене, након извесног времена од пријављивања насилничког понашања, због страха, претњи или из других разлога желе да повуку кривичну пријаву и одустану од кривичног гоњења учиниоца. У том смислу, осим функције кривичног гоњења, која је законом и Уставом дефинисана, јавни тужилац помаже жртви насиља у фази подношења кривичне пријаве, давањем правних савета, упућивањем у одговарајуће Центре, ради указивања помоћи и пружањем подршке жртви да истраје током кривичног поступка.

У овом тужилаштву залагала бих се да сви јавни тужиоци константно иду на обуке и усавршавање, што се посебно односи на повоизабране јавне тужиоце, као и на обуке које су фокусиране на прикупљању и обезбеђивању тзв материјалних доказа- увиђаја, сачињавања фотодокументације или видео снимака места извршења дела, те медицинских прегледа жртава.

Имајући у виду све већи број извршених кривичних дела са елементима насиља, а нарочито насиља у породици, Основно јавно тужилаштво у Аранђеловцу, сходно Општем обавезном упутству Републичког јавног тужиоца О бр.2/17 води посебне евиденције о примени Закона о спречавању насиља у породици који се примењује од 01.06.2017.године.



Наиме, сходно Закону о спречавању насиља у породици, у току 2023 године сви јавни тужиоци који нису били до сада завршили специјализовану обуку завршили су је и добили сертификате, а све ради ефикаснијег остваривања надлежности јавног тужилаштва о спречавању насиља у породици и гоњењу учинилаца кривичних дела одређених овим законом, међутим и убудуће ће сви јавни тужиоци похађати обуке које су значајне за стицање нових знања како би сви били укључени у борбу за спречавање насиља у породици.

Такође, образована је и Група за координацију и сарадњу за подручја Основног јавног тужилаштва у Аранђеловцу, у складу са Пословником о раду Групе за координацију и сарадњу, којим је прописан састав, начин рада и друга питања за рад Групе за координацију и сарадњу. Као руководилац групе за координацију и сарадњу залагала сам се што ћу чинити и убудуће да се доноси што више индивидуалних планова за помоћ жртвама насиља.

Даље, уведена је обавезна свідснција о предлозима за продужење хитних мера и захтевима за одређивање мера заштите од насиља у породици у уписнику "НПТ", као и евиденција о раду Групе за координацију и сарадњу, према Пословнику о раду групе, чији је нацрт израдило Министарство правде, у уписнику "НПТИ".

Након почетка примене Закона о спречавању насиља у породици у Основном јавном тужилаштву у Аранђеловцу, формирана је Комисија ради спровођења ванредне контроле поступања јавних тужилаштава вршењем анализе свих предмета формираних на основу овог акта, као и свих незавршених предмета због кривичног дела насиље у породици из чл.194. КЗ.

Задатак Комисије је да размотри постојање ризика непосредне опасности од понављања насиља у породици у свим незавршеним предметима, као и предузимање додатних радњи и мера уколико је то неопходно. Комисија, даље, преиспитује процену ризика спроведену од стране полицијских службеника, примењене мере и могућност хитног покретања и вођења ефикасног кривичног поступка.

На основу спроведене анализе формира се евиденција потенцијалних учинилаца кривичних дела на који начин се превентивно делује на потенцијалне извршиоце кривичних дела, а пружа се делотворна подршка и заштита жртвама насиља, кроз директне контакте са жртвама преко Центра за социјални рад у центру и одласком на терен.

У току 2022.године формирано је 348 "НПТ" предмета, који се односе на потенцијалне извршиоце кривичних дела и којима је на предлог овог тужилаштва, од стране Основног суда у Аранђеловцу, продужена хитна мера изречена од стране ПС Аранђеловац, ПС Топола и ПС Рача.

Рад на овим предметима има приоритет, као и унапређење међу ресорне сарадње, у складу са Општим протоколом о поступању и сарадњи установа, органа и организација у ситуацијама насиља над женама у породици и у партнерским односима и Посебним

протоколом за правосуђе у случајевима насиља над женама у породици и у партнерским односима.

Такође, јавни тужилац врши предузимање гоњења учинилаца кривичних дела мотивисаних националном, расном или верском мржњом и нетрпељивошћу, а која се гоне по службеној дужности. Везано за исто Врховни јавни тужилац је донео Опште обавезно упутство О бр.4/2018 којим је наложено да се у свим јавним тужилаштвима одреде контакт особе за кривична дела из мржње у смислу чл.54а. КЗ, ради праћења поступања у овим предметима, а све у циљу унапређења борбе против злочина из мржње.

## 8.

### КОМУНИКАЦИОНА СТРАТЕГИЈА

У оквиру комуникационе стратегије тужилаштва, у Основном јавном тужилаштву у Аранђеловцу, унапређиваће се однос са јавношћу, кроз пружање квалитетних информација о раду Основног јавног тужилаштва у Аранђеловцу.

Одлуком јавног тужиоца задужиће се лице за спровођење спољне комуникације, а које ће редовно похађати обуке. Обавештава ће јавност о стању криминалитета, као и о другим појавама које запази у раду, увек када се за то укаже потреба, уколико то не штети интересима поступка и када за то постоји интересовање јавности.

Обавештавање јавности и у наредном периоду мора бити тачно и истинито.

Циљ тужилаштва је, што је истовремено и мој план у наредном периоду, континуирано унапређење односа са медијима, којим се јача поверење између тужилаштва и медија и ствара позитивна слика о овом тужилаштву, па ће у том правцу бити појачане активности.

Даље, врше се консултације портпаролима полиције и информисање о заједничким активностима.

Такође, одржаваће се састанци са запосленима-шта они мисле о функционисању тужилаштва и њихови предлози, ради превазилажења проблема у раду и боље комуникације међу запосленима.

Како би грађани могли на ефикасан начин остварити своја права, одређен је термин за пријем грађана и давање обавештења на видном месту, на улазу у службене просторије тужилаштва.

У циљу изградње добрих односа са јавношћу, у Основном јавном тужилаштву одређен је јавни тужилац, као контакт тачка и примарни обрађивач предмета у којима се као оштећени јављају лица, која обављају послове од јавних интереса у области информисања, а у вези са пословима које обавља, а исти је у сталној приправности у току које хитно поступа у раду у наведеним предметима.

9.

## МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Улога Основног јавног тужилаштва у Аранђеловцу, у процесу међународне правне помоћи, повећана је увођењем "тужилачке истраге" у Законик о кривичном поступку, чиме је повећан број тзв "тужилачких радњи" које су предмет иностраних замолница, тако да ово тужилаштво поступа како по замолницама достављеним преко Министарства правде РС, тако и по замолницама достављеним непосредно од стране иностраних органа.

Међународна правна помоћ у кривичним стварима, односно поступање по Замолницама страних држава и упућивање замолница врши ће се у складу са Приручником за поступање у предметима Међународне правне помоћи у кривичним стварима, који је израдило Републичко јавно тужилаштво сада Врховно јавно тужилаштво, ради ефикасног и једнообразног поступања у Међународној правној помоћи.

10.

## ЗАКЉУЧАК

У периоду од 2024. до 2030.године, поступаћу у складу са Уставом, релевантним законима и Правилником о управи у јавним тужилаштвима, као што сам и до сада чинила као заменик јавног тужиоца, ВФ Основног јавног тужиоца затим као ВФ Главног јавног тужиоца придржавајући се устава, закона и упутстава хијерархијски надређених тужилаца,

доследно ћу се и даље залагати уколико ми буде указано поверење:

-за повећање ефикасности у кривичном гоњењу, кроз благовремено, одговорно и стручно одлучивање по кривичним пријавама.

-За остваривање сарадње и добрих односа са органима предистражног поступка, судовима, полицијом, пореском полицијом, инспекцијама, царинским органима, центрима за социјални рад и другим релевантним чиниоцима, а све у циљу

благовременог гоњења учинилаца кривичних дела, привредних преступа, прекршаја, као и заштите људских права и слобода, установити и законитости;

-За самосталност и јачање угледа јавног тужилаштва и поверења грађана у рад јавног тужилаштва;

-За побољшање материјалног стања у Основном јавном тужилаштву, као и финансијску сигурност носилаца јавнотужилачке функције и запослених, у оквиру релевантних институција, те уз уважавање реалних могућности и ограничења;


-С обзиром на то а имајући у виду подзаконске прописе, којима се прописује начин вредновања и оцењивања рада носилаца јавнотужилачке функције и даље ћу предузимати све неопходне мере да се рад јавних тужилаца вреднује и оцењује у складу са одредбама Правилника, као и да се оцењивање државних службеника врши у свему по постојећој законској регулативи, како би се успоставили јасни критеријуми и услови за напредовање кроз платне разреде и знања;

-За проактивну сарадњу са медијима и благовремено обавештавање јавности о раду и предузетим мерама, за правилну примену закона којима се прописује слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштита података о личности, праћење праксе повереника и заштитника грађана;

-За рационално и планирано трошење материјалних средстава, уз појачану финансијску дисциплину и контролу у том правцу;

У досадашњем раду, трудила сам се да проширујем своје теоријско и практично знање, које је потребно за успешно обављање јавнотужилачке функције, унапређивала сам оне вештине, које су потребне за ефикасну примену специфичних знања у решавању јавнотужилачких предмета, док сам својим понашањем, увек и на сваком месту, водила рачуна о чувању угледа јавног тужилаштва, у служби и изван ње, увек свесна друштвене одговорности и одржавања самосталности, непристрасности и поузданости.

Сматрам, да својим претходним искуством, односно радом у јавнотужилачкој организацији од 2003 године односно 20 година, оствареним резултатима, одличном сарадњом са другим државним органима, могу у будућем раду да допринесем владавини права, и још ефикаснијем правосуђу у Републици Србији.

КАНДИДАТ  
  
Зорица Недељковић