

**ПРОГРАМ УНАПРЕЂЕЊА РАДА ВИШЕГ
ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА У ПАНЧЕВУ**

**КАНДИДАТ
Јелена Биорчевић Церовић**

1. РАДНА БИОГРАФИЈА

Као носилац јавнотужилачке функције, у свом досадашњем раду у тужилачкој организацији, настојала сам да ефикасно предузимам радње на које сам овлашћена у складу са Уставом, законом и међународним стандардима, поштујући принцип владавине права и права на правично суђење. Уколико бих добила мандат за вођење Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, моје досадашње искуство и резултати рада, биће основни принципи за унапређење рада овог тужилаштва.

Рођена сам . . . године у Сарајеву, БиХ, од оца . . . и мајке . . . Основну школу и Пету београдску гимназију завршила сам у Београду са одличним успехом. Паралелно сам завршила нижу музичку школу „Јосиф Маринковић“. Правни факултет Универзитета у Београду уписала сам школске 1989/90 године, а дипломирала 20.10.1994.године са просеком 9,33. Служим се енглеским језиком и рачунаром. Током рада у тужилаштву, похађала сам већи број стручних обука и курсева из области организованог криминала, привредног и финансијског криминала, трговине људима, насиља у породици и др. Поседујем сертификат за малолетнике.

17.04.2024.године навршила сам пуних 29 година и отпочела 30.годину радног стажа у тужилаштву.

Дана 17.04.1995.године засновала сам радни однос у Окружном јавном тужилаштву у Београду, а приправнички стаж обављала сам на радном месту Секретара Окружног јавног тужиоца у Београду, а затим распоређена у Прво општинско јавно тужилаштво у Београду.

Правосудни испит положила сам 06.05.1997.године са одличном оценом. За стручног сарадника Окружног јавног тужилаштва у Београду, постављена сам 01.08.1997.године, с тим што сам наведене послове обављала у Првом општинском јавном тужилаштву у Београду.

Дана 17.12.1998.године, Одлуком Народне скупштине Републике Србије, именована сам (први пут изабрана) за заменика јавног тужиоца у Првом општинском јавном тужилаштву у Београду, где сам ступила

на дужност дана 16.12.1998.године, коју функцију сам обављала све до 16.12.2009.године када ми је Одлуком Државног већа тужилаца престала функција заменика јавног тужиоца.

Од 01.02.2010.године до 30.07.2010.године радила сам у Тужилаштву за организовани криминал на месту саветника.

Одлуком о избору заменика јавног тужиоца Државног већа тужилаца, на седници од 30.07.2010.године, са функције заменика јавног тужиоца у Првом општинском јавном тужилаштву у Београду, изабрана сам за заменика јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Београду, где сам провела радни стаж пуних десет година.

Од почетка рада у Вишем јавном тужилаштву у Београду, задужила сам веома велики број предмета, које сам успешно и ефикасно завршавала, поступала по значајном броју оперативних материјала, проактивних истрага, сложених предмета са коруптивним елементом, криминалних група, кривичних дела трговине људима, вишеструких убица, серијских силоватеља и различитих врста обљуба са децом, као и обавила веома велики број увиђаја са смртном последицом, највише при извршењу кривичних дела убистава и тешких убистава.

Дана 26.03.2019.године у Хагу, Краљевини Холандији, у оквиру трочлане делегације Републике Србије, учествовала сам на мултилатералном састанку, по позиву правосудног тела „EUROJUST“, организованог након лишења слободе плаћеног убице [име], где сам изложила случај кривичног дела Тешко убиство извршено 05.01.2019.године у Београду и изнела образложене разлоге за изручење окр. [име] Републици Србији. По завршеној истрази, по оптужници ВЈТ у Београду Ктo.бр.300/19 од 06.06.2019.године коју сам подигла против окр. [име] и окр. [име] због кривичног дела *Тешко убиство у саизвршилаштву из члана 114 тачка 1 у вези члана 33 КЗ* и др, окр. [име] је правноснажно осуђен на 40 година затвора, док је окр. [име] правноснажно осуђен на 15 година затвора.

По оптужници ВЈТ у Београду Ктo.бр.73/18 од 17.04.2019.године, коју сам подигла против окр. [име] због кривичног дела *Тешко убиство из члана 114 тачка 1 КЗ*, окривљени је неправноснажно осуђен на 40 година затвора.

Поред ових медијски пропраћених предмета, наводим као пример и поступак који је правноснажно окончан против окр. [име] и окр. [име] због кривичног дела *Тешко убиство у саизвршилаштву из члана 114 тачка 4 у вези члана 33 КЗ* извршено при разбојништву пословнице Комерцијалне банке на Карабурми у Београду 20.10.2011.године. којом приликом је упуцан полицијски службеник ПС Палилула, [име] и још двојица грађана рањена, обојица окривљених осуђени су на казне затвора по 40 година.

Уочи Нове године, 26.12.2011.године, Београдом је одјекнула вест да је у Обреновцу приликом разбојништва у Златари брутално убијена власница златаре, пок. [име], која је преминула на рукама свог сина, поводом којег тешког убиства су процесуирани окр. [име], звани [име] вишеструко осуђивани озлоглашени криминалац тзв. „сурчинског клана“ и окр. [име] као саизвршиоци, заједно са још двојицом саучесника, који поступак је правноснажно окончан, тако што је пресуда првостепеног суда по мојој жалби преиначена првоокривљеном [име] са 30 на 35 година затвора, а казне саучесницима такође повећане за по неколико година. У овом предмету такође сам поступала водећи проактивну истрагу, од самог почетка до правноснажног окончања поступка.

У још једном мом изворном предмету *Тешког убиства из члана 114 тачка 11 КЗ* и др. које се догодило 12.03.2015.године у Глогоњском риту у Београду, лишена су живота два лица рафалима испаленим из аутоматског оружја, а процесуиран окр. [име] који је правноснажно осуђен на 35 година затвора, тако што је првостепена пресуда преиначена по мојој жалби и окривљени са 30 осуђен на 35 година. Предмет је такође био медијски пропраћен, јер је убиство по својој бруталности узнемирило грађане Београда и Републике Србије.

Ово је само део бруталних, свирепих, убистава извршених на подмукао начин, према већем броју лица и других квалификованих облика са којима сам била задужена и својом упорношћу и одлучношћу и својим ставовима код давања завршне речи и жалбених навода, допринела да се брзо и ефикасно донесу осуђујуће пресуде и максималне казне за извршиоце оваквих и сличних кривичних дела.

Овај мој рад у предметима које сам изнела као пример, надам се да ће дати јасан приказ са којом сам упорношћу и ефикасношћу радила на овим тешким убиствима и привела извршиоце најтежих кривичних дела правди.

Решењем Републичког јавног тужиоца П.бр.108/19 од 10.06.2019.године, упућена сам у Апелационо јавно тужилаштво у Београду, а Одлуком Државног већа тужилаца А.бр.173/22 од 18.04.2022.године изабрана за заменика Апелационог јавног тужилаштва у Београду.

Решењем Републичког јавног тужица П.бр.125/22 од 31.08.2022.године, постављена сам за вршиоца функције главног јавног тужиоца Трећег основног јавног тужиоца у Београду, почев од 01.09.2022.године, а најдуже на једну годину, коју сам обављала до 26.07.2023.године.

Одлуком Високог савета тужилаштва А.број 411/23 од 26.07.2023.године, постављена сам за вршиоца функције главног јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштвоу у Панчеву, почев од 27.07.2023.године, а најдуже на једну годину, коју функцију обављам и сада.

Сматрам да сам радом у тужилачкој организацији у претходних 29 година, стекла довољно знања и искуства која квалитетно могу да употребим у циљу даљег унапређења рада Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, управо на начин како сам и отпочела рад у овом тужилаштвоу, као вршилац функције главног јавног тужиоца, јер од јавних тужилаца и других запослених управо очекујем учинак и резултате које сама остварујем. По доласку у Више јавно тужилаштво у Панчеву, јавни тужиоци и остали запослени су у мени стекли ослонац и стабилност, покретачку енергију и успоставили смо добар професионални однос.

Уколико ми буде поверен мандат за функцију главног јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштвоу у Панчеву, своје практично знање и дугогодишње искуство бих успешно применила у раду које сам стекла кроз све фазе свог професионалног пута, почев од приправничких и сарадничких дана, затим као заменик јавног тужиоца, односно јавни тужилац основног, вишег и апелационог

тужилаштва, а потом и као руководилац Трећег основног јавног тужилаштва у Београду и Вишег јавног тужилаштва у Панчеву.

2. ПЛАН ОРГАНИЗАЦИЈЕ РАДА И РАСПОРЕД ПОСЛОВА

Организација рада и распоред послова у тужилаштву регулисани су *Законом о јавном тужилаштву и Правилником о управи у јавним тужилаштвима*. Број носилаца јавнотужилачке функције, одређен Одлуком о броју јавних тужилаца Државног већа тужилаца А бр. 173/13, као и број и структура државних службеника и намештеника, одређен актом о систематизацији радних места, представља оквир организације рада у сваком тужилаштву.

По постављењу за в.ф. главног јавног тужиоца Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, у односу на тренутни број и структуру запослених лица, донела сам *План и програм рада Вишег јавног тужилаштва у Панчеву за 2024.годину*, јер је у остваривању постављених циљева унапређења рада јавног тужилаштва, улога главног јавног тужиоца да у односу на све специфичности конкретног тужилаштва, допринесе да се кадровски ресурси употребе на најбољи могући начин.

У свом плану унапређења рада Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, приказаћу општи оквир организације и распореда послова, са одређеним конкретним идејама, имајући у виду своје дугогодишње искуство рада у тужилачкој организацији, поготово искуство које сам стекла као в.ф. главног јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Панчеву, коју функцију обављам сада, у моменту подношења пријаве на јавни конкурс.

3. ПОСЛОВИ ГЛАВНОГ ЈАВНОГ ТУЖИОЦА

Главни јавни тужилац самостално организује рад, врши послове управе у јавном тужилаштву, остварује надзор над радом јавних тужилаца, тужилачких помоћника, сарадника и волонтера, државних

службеника и намештеника који обављају административно техничке послове, рачуноводствене послове, информационо-комуникационе послове и друге послове у тужилаштву, стара се да се уз коришћење најефикаснијих метода и техничких средстава у административном пословању сви послови извршавају благовремено, законито и правилно и издаје општа и посебна упутства за рад и поступање.

Најважнији послови које обављам као в.ф. главног јавног тужиоца, изједначених у правима и обавезама са главним јавним тужиоцем, неопходни за функционисање и рад тужилаштва су:

- расподела предмета за рад обрађивачима;
- преглед поште која се доставља тужилаштву;
- периодичне контроле ефикасности поступања кроз непосредан увид у поједине предмете у фази истраге или доказних радњи, код којих у законским роковима није донета одлука и у вези са тим издавање инструктивних или обавезних упутства ради постизања ефикасности поступања, као и у предметима у фази главног претреса који се налазе у евиденцији до достављања позива и код којих није донета првостепена одлука, ради достављања дописа суду и заказивању претреса;
- надзор рада основних тужилаштава кроз периодичне контроле поступања и у вези са тим издавање потребних упутстава;
- пријем грађана према унапред одређеним терминима који су видно истакнути у просторијама тужилаштва, као и на интернет сајту;
- поступање по представкама и притужбама грађана;
- поступање по информацијама од јавног значаја;
- обавештавање јавности о стању криминалитета;
- израда *Кадровског плана, Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у тужилаштву, Правилника о управи у јавном тужилаштву и Плана и програма рада за текућу годину,*
- надзор над пословима управе који се тичу израде неопходних интерних правилника и аката;
- анализа стања и кретања криминалитета и оцена рада јавног тужилаштва на његовом сузбијању и заштити уставности и законитости, праћење казнене политике и праксе, у вези чега се сачињава годишњи извештај о кретању и стању криминалитета, казнене политике и оцена рада јавног тужилаштва на његовом сузбијању, заштити уставности и законитости, као и сачињава информатор о раду јавног тужилаштва;

- надзор над спровођењем поступка јавних набавки и поступцима на основу којих се ангажују лица по основу уговора о делу или по другим основама радног ангажовања;
- разматрање тужилачке и судске праксе и упознавање обрађивача предмета;
- разматрање и решавање актуелних питања у сарадњи са другим државним органима, организацијама и установама.

План и програм рада Вишег јавног тужилаштва у Панчеву за 2024.годину, који сам донела 19.10.2023.године, обухвата послове и задатке које ово тужилаштво треба да изврши у оквиру своје уставне и законске надлежности у току 2024.године, како би се обезбедило законито, правично и ефикасно остваривање функције јавног тужилаштва на подручју Вишег јавног тужилаштва у Панчеву.

Послови предвиђени Планом и програмом обухватају превасходно законом утврђене послове из надлежности Вишег јавног тужилаштва у Панчеву у кривичном поступку и другим поступцима, послове које тужилаштво предузима у циљу заштите уставности и законитости, послове тужилачке управе, као и послове који се односе на вршење функције јавног тужилаштва у поступању пред стварно и месно надлежним Вишим судом у Панчеву.

С обзиром на функционалну надлежност главног јавног тужиоца Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, Планом и програмом се предвиђају и послови које је потребно обавити у области надзора над радом подручних Основних јавних тужилаштва у Панчеву и у Вршцу и усмеравања њиховог рада, нормативне делатности, аналитичко – информативни послови у вези праћења стања и кретања криминалитета и рада подручних Основних јавних тужилаштва у Панчеву и у Вршцу на пољу сузбијања криминалитета.

Планом и програмом се предвиђа и начин организовања, односно распоред послова за реализацију програма из законске надлежности Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, односно одређују се носиоци за извршење послова према унутрашњој организацији одређеној Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Вишем јавном тужилаштву у Панчеву.

Одређени послови Вишег јавног тужилаштва у Панчеву везани су за извештаје подручних Основних јавних тужилаштава у Панчеву и у Вршцу због чега се Планом и програмом утврђују и одређене обавезе за наведена тужилаштва која ће својим Планом и програмом рада предвидети извршење обавеза Плана и програма рада Вишег јавног тужилаштва за 2024.годину.

4. ЦИЉЕВИ ПРОГРАМА

Ради унапређења рада Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, циљеви којима бих се руководила били би:

1. Борба против свих облика криминалитета у оквиру стварне надлежности Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, с обзиром на чињеницу да су у надлежности виших тужилаштава најтежа кривична дела, интензивирање борбе против учинилаца кривичних дела у вези производње и промета опојних дрога која су у константном порасту, одлучна борба против учинилаца кривичних дела против живота и тела, против полних слобода, са посебном пажњом према кривичним делима са елементима насиља и мотивисаних мржњом, у ком контексту се намеће потреба за редовним састанцима и семинарима Групе за координацију и сарадњу у вези примене *Закона о спречавању насиља у породици*, одређивање контакт тачки за наведена кривична дела, као и кривична дела учињена на штету новинара и адвоката при чему је важно активно праћење и свих осталих појавних облика криминалитета. Како су и кривична дела против безбедности јавног саобраћаја са тешким последицама у порасту, кривично гоњење и против учинилаца ових кривичних дела мора бити одлучно, јер је приметна употреба алкохола и наркотика код возача. Важно је и организовање Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима. Наглашавам да је нарочито важна интензивна сарадња са надлежним Центром за социјални рад, а у вези кривичних поступака

против малолетних лица, као и у ситуацијама када су извршиоци кривичних дела кривично неодговорна лица старости испод 14 година.

С обзиром да су дежурства јавних тужилаца у Вишем јавном тужилаштву у Панчеву, према тренутном броју од четири јавна тужиоца који поступају у првом степену, организована тако да један јавни тужилац дежура у континуитету до 9 дана, у односу на сложеност чињеничних догађаја и потребу за задржавањем и процесуирањем лица, као руководилац и сама узимам учешће да дежурам и предузимам радње у поступку, као и уводим другог јавног тужиоца када дежурни тужилац физички није у могућности да поступа. Ова потреба се може указати и код нарочито сложенених предмета када се могу одредити два јавна тужиоца, којима би у раду помагао тужилачки помоћник.

Одмах по доласку у Више јавно тужилаштво у Панчеву, иницирала сам састанак у ПУ Панчево, са свим подручним старешинама општина Панчево, Алибунар, Бела Црква, Ковин, Ковачица, Опово, Пландиште и Вршац, које су у надлежности ВЈТ Панчево, као и припадницима других безбедносних служби и отпочела интензивну сарадњу ради остваривања превасходног циља одлучне борбе против свих облика криминалитета. Двоструко се обавештавам о битним догађајима на територији стварне надлежности ВЈТ Панчево и то преко својих јавних тужилаца, а такође и преко припадника безбедносних служби, како би у сваком тренутку била правовремено информисана и доносила одлуке о кривичном гоњењу.

Указујем да се територија стварне надлежности ВЈТ Панчево поклапа са територијом Јужнобанатског округа који је подељен на 8 територија локалне самоуправе (2 града и 6 општина) са 95 насељених места, укупне површине од 4.240 км² са 293.730 становника мултинационалног састава, па је из разлога потребе за контролисањем велике територије нужна блиска сарадња са свим безбедносним службама ради спречавања извршења кривичних дела и правовременог информисања након извршења евентуалног кривичног дела.

2. Ефикасност поступања спроводи се превасходно:

- свођењем трајање истрага и доказних радњи, не само у притворским предметима, на разумну меру, увек где је то реално могуће на период до 6 месеци, што се постиже надзором над радом по предметима,
- сачињавањем периодичних извештаја и периодичном контролом дужине трајања поступака,
- решавањем тзв. „старих или програмских предмета“, праћењем реализације начињеног плана поступања у донетом инструктивном упутству, а у случају непоступања по упутству јавног тужиоца, најпре упозоравањем обрађивача предмета који у процењеном року нису поступили у складу са планом, а потом и предузимањем других мера у складу са *Законом о јавном тужилаштву* и *Правилником о управи у јавним тужилаштвима*, а оне обрађиваче који су поступили по упутству, приликом оцењивања њиховог рада, посебно означавати и афирмисати.
- примена *Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела* и покретање паралелних поступака ради спречавања прикривања нелегално стечене имовине,
- интензивирање проактивних истрага које доприносе квалитетнијем прибављању доказа у поступцима,
- интензивирање сарадње са Министарством унутрашњих послова, Пореском полицијом, Управом за спречавање прања новца,
- коришћење алтернативних начина за брже окончање кривичних поступака, пре свега споразума о признању кривичног дела, за које главни јавни тужилац врши надзор, одобрава закључење и оверава својим потписом у складу са обавезним упутством Врховног јавног тужилаштва,
- уједначавање праксе у поступању јавних тужилаштава такође доприноси подизању ефикасности поступања.

3. Надзор над радом подручних основних тужилаштава У оквиру месне надлежности Вишег јавног тужилаштва у Панчеву функционишу два основна јавна тужилаштва – Основно јавно тужилаштво у Панчеву и Основно јавно тужилаштво у Вршцу. Обзиром да је Више јавно тужилаштво у Панчеву непосредно надређено овим основним

тужилаштвима, успостављање делотворног механизма надзора над њиховим радом је веома значајно, које се остварује одржавањем редовних колегијума са основним јавним тужиоцима, на којима би се разматрала актуелна питања и заузимали одређени ставови за поступање у будућем раду, вршење надзора и контроле рада основних тужилаштва кроз увид у конкретне предмете нижих тужилаштва и издавање потребних упутстава за рад. По доласку у Више јавно тужилаштво у Панчеву, сарадња са оба основна тужилаштва је свакодневна.

4. Развијање односа са грађанима и јавности, односно медијима је важан циљ у раду главног јавног тужиоца због поверења јавности у рад тужилаштва и подизања угледа тужилаштва. Неопходно је да се грађани и јавност благовремено и тачно информишу о чињеницама које се односе на поступање у појединим предметима и раду тужилаштва, што се остварује непосредним контактом са старешином тужилаштва, односно овлашћеним лицем, информације код обрађивача предмета о току кривичног поступка, техничке информације о току предмета у писарници јавног тужилаштва, ажурирање Информатора о раду у складу са *Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја* и *Упутством за израду и објављивање Информатора о раду*, ажурирање интернет сајта тужилаштва, добри контакти са медијима у ком циљу је одређено лице задужено за комуникацију са медијима (ПР), благовремено поступање по информацијама од јавног значаја у складу са *Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја*. Одмах по постављењу за в.ф. главног јавног тужиоца, повезала сам ПР службе тужилаштва са новинарима путем вајбер групе и интензивирала објављивање о поступању Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, тако да се паралелно објављују званична саопштења путем интернет сајта тужилаштва и вајбер групе са новинарима. Ради правовремених и тачних информација, ПР тужилаштва је у непосредном контакту са мном и са ПР ПУ Панчево.

5. Унапређење рада управе тужилаштва остварује се кроз доношење интерних аката којима се регулише рад тужилаштва у одређеним

областима, као на пример у вези коришћења службеног возила, затим трошкова превоза, те спровођења јавних набавки у складу са *Законом о јавним набавкама*, вршења рачуноводствених послова и друго. Главни јавни тужилац самостално организује рад запослених и врши послове управе у јавном тужилаштву, доноси општа и посебна упутства за рад, врши стални надзор над радом запослених. У том смислу је и редовно одржавање колегијума, не само са јавним тужиоцима, него и са осталим запосленима на који начин би се заједнички разматрала сва важна и спорна питања која се појављују у функционисању јавног тужилаштва, начин на који се врши архивирање предмета, правилног и уредног руковања предметима који морају бити пописани, хронолошки прецизно сређени и повезани. Веома је важно обезбедити надзор над реализацијом уговора о набавкама, првенствено у погледу квалитета испоручених добара, односно пружених услуга.

6. Јачање људских, техничких и стручних капацитета тужилаштва, која се остварује кроз побољшање кадровских и материјалних капацитета и одговарајућу техничку опремљеност.

На основу изложених идеја, које представљају полазну основу изнету у програму унапређења рада Вишег јавног тужилаштва у Панчеву, имајући у виду све специфичности тужилаштва, овај Програм представљао би само основу за даљи напредак рада тужилаштва, при чему бих се лично потрудила да своје досадашње знање, искуство и способност усмерим ка постизању максималних резултата у циљу унапређења рада тужилаштва, уз поштовање Устава, законских прописа и међународних стандарда, владавине права и права на правично суђење и допринела подизању квалитета тужилаштва.

Јелена Биорчевић Церовић

