

ПРОГРАМ УНАПРЕЂЕЊА РАДА ВИШЕГ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА У ПАНЧЕВУ

За период од 2024. до 2030. године

Кандидат:

Саша Минић

САДРЖАЈ

1.	Уводни део	3
2.	Основни подаци за ВЈТ Панчево	4
3.	План организације рада и распоред послова	6
4.	Циљеви програма	12
4.1.	Одлучна борба против свих облика криминалитета	13
4.2.	Подизање ефикасности поступања у оквиру борбе против свих облика криминалитета	16
4.3.	Успостављање делотворног надзора над радом подручних основних јавних тужилаштава	19
4.4.	Развијање односа са грађанима и јавности	21
4.5.	Унапређење рада управе тужилаштва	23
4.6.	Јачање људских, техничких и стручних капацитета тужилаштва	27
5.	Закључак	28

1. УВОДНИ ДЕО

У свом досадашњем раду, као носилац јавнотужилачке функције, настојао сам да максимално ефикасно предузимам радње на које сам овлашћен у складу са Уставом, законом и међународним стандардима, поштујући принцип владавине права и права на правично суђење, а у циљу давања свог доприноса за остваривање функције јавног тужилаштва. Овај постулат мог досадашњег рада, биће основна водилја мог рада уколико бих добио мандат за вођење тужилаштва за које сам поднео пријаву.

Цео свој радни век до сада провео сам у тужилаштву, почев од 01.03.2004. године када сам почео као приправник волонтер у тадашњем Трећем општинском јавном тужилаштву у Београду, након чега сам био тужилачки помоћник у Окружном јавном тужилаштву у Београду, распоређен на рад у Треће општинско јавно тужилаштво у Београду. Од 01.02.2010. године до 05.05.2017. године сам био саветник у Тужилаштву за организовани криминал, након чега сам изабран за заменика јавног тужиоца у Другом основном јавном тужилаштву у Београду. Тренутно сам јавни тужилац у Трећем основном јавном тужилаштву у Београду где сам у периоду од 01.12.2019. године до 07.10.2022. године био први заменик јавног тужиоца.

Сматрам да сам радом у тужилачкој организацији у претходних 20 година, стекао довољно знања и искуства која бих могао да адекватно употребим у циљу даљег унапређења рада јавног тужилаштва за које сам поднео пријаву. Радом у тужилаштву кроз све фазе мог професионалног пута, почев од приправничких и сарадничких дана, затим као заменик јавног тужиоца у једном од највећих јавних тужилаштва у Републици Србији, а потом и као први заменик јавног тужиоца, увидео сам све квалитете, али и недостатке у раду тужилаштва, а која сазнања био могао да искористим у свом будућем раду на месту главног јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Панчеву, уколико бих за то добио мандат.

2. ОСНОВНИ ПОДАЦИ ЗА ТУЖИЛАШТВО ЗА КОЈА ЈЕ ПОДНЕТА ПРИЈАВА ЗА МЕСТО ЈАВНОГ ТУЖИОЦА

Назив органа: Више јавно тужилаштво у Панчеву

Адреса: Војводе Радомира Путника бр. 13-15

Матични број: 08896046

Телефон: 013/345-482

Е – маил: vjtrancevo@pa.vi.jt.rs

Интернет страница - <https://pa.vi.jt.rs/>

Више јавно тужилаштво у Панчеву је основано Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС“ бр. 116/08), а почело је са радом 01.01.2010. године.

Стварна надлежност јавног тужилаштва одређена је чланом 14. Закона о јавним тужилаштвима и одређује се у складу са одредбама закона које важе за утврђивање стварне надлежности суда пред којим јавно тужилаштво поступа, осим када законом није другачије одређено.

Одлуком Високог савета тужилаштва о броју јавних тужилаца у јавним тужилаштвима, А.бр. 681/23 од 31.10.2023. године утврђено је да Више јавно тужилаштво у Панчеву поред главног јавног тужиоца има 6 јавних тужилаца.

Више јавно тужилаштво гони учиниоце кривичних дела за које је као главна казна предвиђена казна затвора преко 10 година, као и за кривична дела против човечности и других добара заштићених међународним правом, против Војске Србије, одавања државне тајне, одавања службене тајне, кривично дело прописано законом који уређује тајност података, позивање на насилну промену Уставног уређења, изазивање националне, расне и верске мржње и нетрпељивости, повреда територијалног суверенитета, удруживање ради противуставне делатности, повреда угледа Републике Србије, повреда угледа стране државе или међународне организације, прање новца, кршење закона од стране судије, јавног тужиоца и његовог заменика, угрожавање безбедности ваздушног саобраћаја, убиства на мах, силовање, обљуба над немоћним лицем, обљуба злоупотребом положаја, отмица,

трговина малолетним лицима ради усвојења, насилничко понашање на спортској примедби или јавном скупу, примање мита, злоупотреба положаја одговорног лица (чл. 234 ст. 3 Кривичног законика), злоупотреба у јавним набавкама (чл. 234 а ст.3 Кривичног законика) и за кривична дела за која је посебним законом утврђена надлежност Вишег суда.

Месна надлежност је одређена Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва („Службени гласник РС“ бр. 116/08).

Више јавно тужилаштво у Панчеву је основано за подручје Вишег суда у Панчеву, односно спровођење јавнотужилачке функције пред тим судом, те надзире и усмерава рад основних јавних тужилаштва у Панчеву и Вршцу.

У Вишем јавном тужилаштву у Панчеву су, сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, образоване следеће организационе јединице:

1. Управа у јавном тужилаштву
2. Писарница
3. Самостални извршилац

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Вишем јавном тужилаштву у Панчеву А бр.190/19 од 08.03.2019.године, измењен и допуњен Правилником о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Вишем јавном тужилаштву у Панчеву А.525/22 од 30.06.2022.године, који је ступио на снагу дана 23.08.2022.године и А.193/23 од 17.03.2023.године, који је ступио на снагу дана 04.05.2023.године, утврђене су организационе јединице и послови који се у њима обављају, систематизација радних места, укупан број радних места државних службеника и намештеника, назив радних места, описи послова радних места, звања (за државне службенике) односно врсте (за намештенике) у која су радна места разврстана, потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место и услови за обављање послова на сваком радном месту. За обављање послова из делокруга тужилаштва систематизовано је 9 радних места са 14 извршилаца, који заједно са 6 јавних тужилаца обављају послове из надлежности тог тужилаштва.

3. ПЛАН ОРГАНИЗАЦИЈЕ РАДА И РАСПОРЕДА ПОСЛОВА

Организација рада и распоред послова у тужилаштву регулисан је Законом о јавном тужилаштву и Правилником о управи у јавним тужилаштвима. Такође, број носилаца јавнотужилачке функције, одређен Одлуком о броју јавних тужилаца Високог савета тужилаштва, као и број и структура државних службеника и намештеника, одређен актом о систематизацији радних места, представља оквир организације рада у сваком тужилаштву. Сходно томе, у представљању организације и распореда послова придржавао сам се тренутног броја и структуре запослених лица на основу података које сам утврдио увидом у Информатор о раду овог тужилаштва. Међутим, сматрам да сваки старешина органа, уважавајући све специфичности тог органа, треба да да свој лични печат унутар тог оквира како би изнашао начин да се кадровски ресурси употребе на најбољи начин, у остваривању постављених циљева.

У том смислу, у представљању организације рада тужилаштва за које сам аплицирао, у најкраћем приказаћу општи оквир организације и распореда послова, са појединим конкретним идејама у вези организације послова које бих имплементирао, имајући у виду одређена позитивна искуства која сам стекао као први заменик јавног тужиоца. Она међутим, представља само полазни оквир за успостављање квалитетне структуре тужилаштва у циљу остваривања функције које по Уставу и закону има. Наравно да су одређене измене могуће, у зависности од расположивих кадровских ресурса и могућности за евентуално повећање истих тамо где је то заиста потребно. Свакако да је основ стварања успешне организације способност брзог уочавања свих специфичности које организација тренутно има, свих предности и мана, те у складу са тим, у што краћем року, изналажења и најквалитетнијих решења. Имајући у виду своје искуство рада у тужилачкој организацији, од најранијих приправничких дана па до данас, сматрам да сам у стању да успешно одговорим на овај задатак.

1. Послови главног јавног тужиоца

Главни јавни тужилац самостално организује рад, врши послове управе у јавном тужилаштву, остварује надзор над радом јавних тужилаца, јавнотужилачких помоћника, сарадника и волонтера, државних службеника и намештеника који обављају административно техничке послове, рачуноводствене послове, информационо-комуникационе послове и друге послове у тужилаштву, стара се да се уз коришћење најефикаснијих метода и техничких средстава у административном пословању сви послови извршавају благовремено, законито и правилно и издаје обавезна упутства за рад и поступање.

Од појединих конкретних послова за функционисање и рад тужилаштва као главни јавни тужилац обављао бих следеће послове:

- расподелу предмета за рад обрађивачима,
- вршио преглед целокупне поште која долази у тужилаштво,
- вршио пријем грађана према унапред одређеним терминима који су видно истакнути у просторијама тужилаштва, као и на интернет сајту,
- поступао по представкама и притужбама грађана како бих се непосредно упознао са примедбама које се истичу у вези рада по предметима и у вези тога вршио периодичну анализу поднетих притужби и представки у циљу побољшања квалитета рада и ефикасности поступања,
- вршио периодичне контроле ефикасности поступања кроз непосредан увид у поједине предмете који се налазе у фази истраге или доказних радњи, а код којих у законским роковима није донета одлука и у вези тога издавао инструктивна или обавезна упутства ради подизања ефикасности поступања,
- вршио надзор рада основних тужилаштава кроз периодичне контроле поступања, те у вези тога издавао потребна упутства,
- поступао бих као овлашћено лице за поступање по информацијама од јавног значаја,

- обавештавао јавност о стању криминалитета и другим појавама које запазим у раду када се за тим укаже потреба, при чему бих обавештавање вршио усменим или писменим обавештењима или путем изјава јавним гласилима о покретању поступка који интересује јавност водећи притом рачуна о интересима правичног вођења поступка и заштити интереса личности на коју се подаци односе,
- обављао нормативне и инструктивне послове који се односе на учешће у припреми и изради прописа, односно учествовао у сачињавању предлога за измене и допуне кривично-правних закона, законских и других прописа из области организације и рада правосудних органа, положаја и статуса носилаца функције и запослених и других прописа који се достављају на мишљење, као и изради Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у тужилаштву,
- посебну пажњу бих посветио пословима управе који се тичу израде неопходних интерних правилника и аката, нарочито у оним ситуацијама где је појединим законским решењима предвиђена обавеза доношења подзаконских аката од стране државних органа, те усклађивање постојећих интерних аката са измењеним законским решењима,
- вршио анализу стања и кретања криминалитета и оцену рада јавног тужилаштва на његовом сузбијању и заштити уставности и законитости, као и вршио праћење казнене политике и праксе и у вези чега сачињавао годишњи извештај о кретању и стању криминалитета, казнене политике и оцену рада јавног тужилаштва на његовом сузбијању, заштити уставности и законитости, као и информатор о раду јавног тужилаштва,
- вршио надзор над спровођењем поступка јавних набавки, те над поступцима на основу којих се ангажују лица по основу уговора о делу или по другим основама радног ангажовања,
- посебну пажњу бих усмерио на разматрање тужилачке и судске праксе, те са истом благовремено упознавао обрађиваче предмета,
- у циљу остваривања послова и задатака из надлежности тужилаштва, разматрао и решавао актуелна питања у

сарадњи са другим државним органима, организацијама и установама.

2. Послови првог јавног тужиоца

У случају одсутности или спречености да руководи јавним тужилаштвом, главног јавног тужиоца замењује први јавни тужилац.

Од појединих конкретних задужења, први јавни тужилац обавља следеће послове:

- сачињава дневни и недељни распоред присуствовања главним претресима, рочиштима или другим процесним обавезама и службеним радњама, првенствено водећи рачуна да тим радњама присуствује лице коме је предмет додељен у рад, и о наведеном распореду упознаје главног јавног тужиоца,
- организује и сачињава распоред дежурстава,
- у одсутности или спречености главног јавног тужиоца врши пријем грађана, те врши послове који се односе на обавештавање јавности о предметима и поступцима за које постоји интересовање,
- врши преглед и контролу одлука пре експедиције истих.

3. Јавни тужиоци

Јавни тужиоци поступају у предметима који им се доделе на обраду, дужни су да благовремено и правилно извршавају послове и задатке који су им поверени од стране главног јавног тужиоца или првог јавног тужиоца.

У складу са потребама посла, имали би и посебна задужења која се тичу остваривања функције јавног тужилаштва (задужења за праћење одређене врсте криминалитета, контакт тачке за поједина кривична дела, похађање семинара и обука и сл).

4. Јавнотужилачки помоћници – јавнотужилачки сарадници и виши јавнотужилачки сарадници

Јавнотужилачки помоћници обрађују предмете који им се доделе на обраду и одговорни су за стручну обраду предмета коју врше под надзором принципала – јавног тужиоца и истима помажу у раду на њиховим предметима и врше и друге послове под надзором и упутствима главног јавног тужиоца или јавног тужиоца.

5. Послови писарнице

Запослени у писарници обављају административно техничке послове који обухватају вођење уписника, пријем и отпрему поште, вођење евиденције о кретању предмета, вођење помоћних књига, сачињавање годишњих и повремених извештаја о раду, архивирање предмета, старају се о благовременом достављању предмета на даљи рад, дају обавештења грађанима о подацима из уписника о кретању предмета, врше израду статистичких извештаја о раду тужилаштва, врше друге послове одређене од стране главног јавног тужиоца коме одговарају за свој рад.

Посебна пажња би била посвећена архивирању предмета будући да сам уочио у свом досадашњем раду да је то, често због недовољних кадровских капацитета, значајан проблем.

6. Записничарски и дактилографски послови

Запослени на овим пословима се старају о ефикасној и ажурној обради аката јавног тужилаштва и за свој рад одговарају главном јавном тужиоцу.

Сматрам да је неопходно обезбедити потребан број извршилаца на овим радним местима. Имајући у виду начин рада обрађивача предмета у тужилаштвима, рад истих је незамислив без довољног броја записничара или дактилографа. Најмање је нужно обезбедити да два обрађивача предмета имају једног записничара или дактилографа. Без овог минимума, немогуће је остварити захтеве ефикасности поступања.

7. Доставно - техничка служба

У доставно техничкој служби обављају се технички послови у вези пријема и експедиције поште, превоза за потребе тужилаштва, као и послови одржавања опреме и основних средстава. Запослени у овој служби су дужни да ажурно предузимају послове и за свој рад одговарају главном јавном тужиоцу.

8. Послови рачуноводства

Запослени у рачуноводству је дужан да послове извршава ажурно и благовремено, да прати рачуноводствене прописе, да иде на обуке које се периодично организују у овој области како би се стално усавршавао, а за свој рад одговара главном јавном тужиоцу.

9. Послови ИТ техничара или систем администратора

У зависности од могућности, обавезно предвидети радно место техничара за ИТ подршку или систем администратора који би обављао послове који се односе на употребу информационо комуникационих технологија у раду јавног тужилаштва за електронску обраду, складиштење и пренос информација, а посебно администрација и одржавање опреме у јавном тужилаштва, одржавање и заштита системског софтвера и базе података јавног тужилаштва, послове на ажурирању интернет сајта тужилаштва, администрацију приступа интернету и администрације електронске поште у јавном тужилаштва, администрација и чување пројектно техничке документације из области ИКТ, израда и чување сигурносних копија база података, база електронских докумената и других електронских записа, вођење евиденције информатичких ресурса у јавном тужилаштва.

4. ЦИЉЕВИ ПРОГРАМА

Како бих унапредио рад тужилаштва за које сам аплицирао, изнећу неколико циљева које бих као руководиоца тужилаштва настојао да остварим. При томе, истичем, да овим Програмом и изнетим циљевима, ни на који начин не желим да оспорим успешност рада овог тужилаштва у претходном периоду и руководиоца у истом, који је сигуран сам, дао велики допринос у подизању квалитета рада овог тужилаштва. Идеје изнете кроз овај Програм, представљају мој допринос који бих дао у даљем побољшању рада и подизању ефикасности поступања, даље надограђивање и усавршавање, као и уношење неких новина које недостају.

Циљеви којима бих се руководио ако бих евентуално добио мандат на месту главног јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштва у Панчеву би били:

1. Одлучна борба против свих облика криминалитета у оквиру надлежности овог тужилаштва;
2. Подизање ефикасности поступања у оквиру борбе против свих облика криминалитета у надлежности овог тужилаштва;
3. Успостављање делотворног надзора на радом подручних основних тужилаштава;
4. Развијање односа са грађанима и јавности
5. Унапређење рада управе тужилаштва;
6. Јачање људских, техничких и стручних капацитета тужилаштва.

4.1. ОДЛУЧНА БОРБА ПРОТИВ СВИХ ОБЛИКА КРИМИНАЛИТЕТА

Интензивирање борбе против свих облика криминалитета у оквиру надлежности Вишег јавног тужилаштва у Панчеву представља основни приоритет мог будућег рада и сви остали циљеви и мере за њихово достизање, који ће бити истакнути у овом Програму, су у ствари средства за испуњење овог ултимативног захтева када је у питању рад, не само тужилаштва за које сам аплицирао, него целе тужилачке организације. Основни задатак јавног тужилаштва је гоњење учинилаца кривичних дела, при чему та борба мора да буде бескопромисна. Ово тим пре, што су у надлежности виших тужилаштава најтежа кривична дела, дела којима се на највећи могући начин угрожавају и оштећују заштићена добра, која у највећој могућој мери погађају оштећене, због чега борба против таквих инкриминисаних понашања мора да буде интензивна и одлучна у свим

аспектима поступања током откривања и гоњења учинилаца оваквих кривичних дела.

- Мере за остваривање циља

- 1) У зависности од сложености предмета, организовао бих да у сложенијим предметима поступајућем јавног тужиоцу помаже други јавни тужилац или јавнотужилачки помоћник. Имајући у виду да сам увидом у Информатор о раду тужилаштва утврдио да у тужилаштву тренутно ради 6 јавних тужилаца, сматрам да је примена ове мере сасвим реална и могућа на начин да двојици јавних тужилаца, увек у раду помаже један јавнотужилачки помоћник, на који начин би се лакше у тим неким сложенијим предметима на прави начин остварио тимски рад. Сматрам да је у неким предметима нужно организовати тимски рад, јер се у таквим случајевима, не само помаже поступајућем јавном тужиоцу, већ се несумњиво подиже квалитет рада на предмету, а тиме и повећава интензитет реаговања на различите облике криминалног понашања.
- 2) Планирам да посебну пажњу у поступању посветим борби против кривичних дела са елементима насиља, код којих је приметан пораст, као и кривичних дела мотивисаних мржњом, због чега је потребно, кроз сарадњу са другим државним органима, интензивирати борбу против ових облика недозвољеног, криминалног понашања. У том смислу, сматрам потребним да чешће јавни тужиоци у вишем тужилаштву присуствују састанцима Групе за координацију и сарадњу у вези примене Закона о спречавању насиља у породици. На жалост, када виша јавна тужилаштва поступају у овим предметима, већ је дошло до најтеже последице код ових дела. Међутим, иако у бити тужилаштво јесте репресивни орган, приметно је да се кроз одређена законска решења, улога тужилаштва мења кроз предвиђање превентивних активности, због чега сматрам

неопходним да у већој мери јавни тужиоци из вишег тужилаштва присуствују овим састанцима, кад год се то оцени целисходним.

- 3) Такође, веома је важна улога јавних тужилаца који су одређени као контакт тачке за кривична дела учињена из мржње, те за кривична дела учињена на штету новинара у вези са послом који обављају, као и функционисање Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима чије оснивање је обавезно у вишим тужилаштвима на основу обавезног упутства Врховног јавног тужиоца. У складу са тим, планирам да посебну активност предузнем на обезбеђењу правилног и квалитетног поступања у овом сегменту рада, односно кроз свакодневну активност праћења рада лица која су задужена оваквим или сличним посебним задужењима, подигнем квалитет рада тужилаштва на овом пољу.
- 4) Такође, планирам интензивирање борбе против учинилаца кривичних дела у вези производње и промета опојних дрога. Ради се о кривичним делима која су у константном порасту и која имају вишеструке штетне последице, не само на појединца, већ и на друштво у целини. Бескопромисна борба против овог облика криминалитета представља један од приоритета у мом будућем раду уколико будем добио мандат.
- 5) Активно праћење и свих осталих појавних облика криминалитета и сходно томе предузимање одговарајућих мера за адекватно реаговање на основу анализе броја поднетих кривичних пријава за одређена кривична дела, евентуалних смерница надређених тужилаштва за поступање и кадровских и материјалних ресурса тужилаштва.

4.2. ПОДИЗАЊЕ ЕФИКАСНОСТИ ПОСТУПАЊА У ОКВИРУ БОРБЕ ПРОТИВ СВИХ ОБЛИКА КРИМИНАЛИТЕТА

Имајући у виду функцију јавног тужилаштва према Уставу и закону, борба против криминалитета представља основну дужност јавног тужилаштва. Међутим, да би се остварење ове дужности назвало успешном, потребно је предвидети одређене конкретне кораке који могу делотворно утицати у циљу остварења овог захтева. Наравно, како би се одредиле адекватне мере, потребно је извршити детаљну анализу поступања тужилаштва у претходном периоду, мере које су до сада предузимане и у складу са тим, остварене резултате.

Мере које бих ја предузео зарад остварења овог циља сматрам да су целисходне и адекватне и исте би, сигуран сам, подигле ефикасност поступања у оквиру сузбијања свих облика криминалитета у оквиру надлежности предметног тужилаштва.

- Мере за остваривање циља

- 1) Потребно је трајање истрага и фазе доказних радњи свести на разумну меру, увек тамо где је то реално могуће на период од 6 месеци, не само у притворским предметима где је то због притвора обавезно. У том смислу успоставио бих делотворан надзор над радом по предметима, кроз сачињавање периодичних извештаја и периодичне контроле ових предмета док се налазе у овој фази.
- 2) У складу са напред наведеним, јесте и потреба решавања евентуалних „стarih предмета“. Наиме, један од показатеља ефикасности поступања јесте и број предмета који се још увек налазе у раду у тужилаштву (истраге и доказне радње у КТ предметима, односно у фази вршења провера у КТР предметима), у односу на протек времена од пријема кривичне пријаве или извештаја у тужилаштво и формирања предмета. Свакако, за процену да ли има предмета за које би се могло рећи да ова фаза траје неоправдано дуго, неопходно је најпре извршити јасну анализу

предмета који се још увек налазе у овој фази, а потом донети закључке да ли је поступање довољно ефикасно или не, а потом уколико није, донети план решавања ових предмета.

Најпре бих извршио анализу броја предмета у КТ и КТР уписнику који се дуже од две године још увек налазе у раду у тужилаштву (истраге и доказне радње у КТ предметима, односно у фази вршења провера у КТР предметима), при чему ми је идеја, у зависности од резултата обављене анализе, да се тај временски период спусти на законски рок од најдуже шест месеци од отпочињања истраге или фазе доказних радњи у КТ предметима, односно од формирања и задужења КТР предметом. Међутим, за остварење једног овако амбициозног циља, неопходна је не само анализа обима посла, већ и кадровских капацитета и могућности да се са постојећим, како кадровским, тако и просторним ресурсима, постигне овакав ниво поступања.

- 3) Даље, вршио бих непосредан увид у сваки од предмета који буду идентификовани као стари, како би се предлозима и сугестијама непосредно помогло обрађивачу предмета у доношењу даље одлуке и што бржем окончању ове фазе поступка. Напред наведено би подразумевало, да након извршеног увида у списе предмета, издам најпре инструктивно упутство са роком који је процењен као примерен за доношење одлуке у предмету. У складу са напред наведеним, били би сачињавани периодични извештаји о урађеним старим предметима на основу којих бих пратио реализацију начињеног плана поступања у донетом инструктивном упутству, при чему би било потребно најпре упозоравати обрађиваче предмета који у процењеном року нису поступили у складу са планом, а потом и предузимати и друге мере у складу са Законом о јавном тужилаштву и Правилником о управи у јавним тужилаштвима, а оне обрађиваче који су поступили по истом, то приликом оцењивања њиховог рада, посебно означавати и афирмисати.
- 4) Такође, као битну ставку значајну за ефикасност поступања навео бих и примену Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Ради се о једном од најснажнијих средстава у борби против криминала. Ове поступке је потребно покретати паралелно са истрагама ради максималне ефикасности оба поступка и

спречавања прикривања нелегално стечене имовине. У вези са овом планираном активношћу која се односи на интензивирање вођења финансијских истрага, напомињем да би у координацији са полицијом било инсистирано да се приликом подношења кривичне пријаве достави тужилаштву информација о стању имовине осумњиченог, а све у циљу проактивног деловања тужилаштва.

- 5) У вези са напред наведеним, извршио бих анализу покренутих проактивних истрага, те предузео мере да се интензивира примена оваквих истрага које несумњиво доприносе квалитетнијем прибављању доказног материјала у циљу даљег процесуирања учинилаца кривичних дела.
- 6) Ради подизања ефикасности поступања, интензивирање сарадње са другим државним органима, пре свега са Министарством унутрашњих послова, Пореском полицијом, Управом за спречавање прања новца и другим, је нужан захтев. Сматрам да је укључивање тужилаштва од стране ових органа, од неких почетних сазнања о извршеном кривичном делу, посебно у појединим сложенијим предметима, неопходан предуслов успешног откривања кривичног дела и прибављања квалитетних доказа, при томе мислим на кривична дела која нису ситуационе природе.
- 7) У складу са захтевом за ефикасним поступањем је коришћење алтернативних начина за брже окончање кривичних поступака. Имајући у виду надлежност Вишег тужилаштва, ту пре свега мислим на споразуме о признању кривичног дела, за које је пракса показала да представљају моћан механизам за подизање ефикасности поступања.

Као главни јавни тужилац вршио бих надзор у предметима у којима се преговара о закључењу споразума, фактички од радње преговарања и сваки споразум пре закључења би морао бити одобрен са моје стране, као главног јавног тужиоца, а што је и у складу са обавезним упутством Врховног јавног тужиоца.

8) Веома значајна ставка која доприноси подизању ефикасности поступања јесте уједначавање праксе у поступању јавних тужилаштва. У том смислу, као главни јавни тужилац посебну пажњу бих посветио прибављању тужилачке и судске праксе и благовременом упознавању обрађивача предмета са истом. У том циљу, сматрам изузетним то што је на сајту Врховног јавног тужилаштва доступна јавнотужилачка пракса, при чему је судска пракса доступна и на сајту Врховног касационог суда, те у разним билтенима, као и одређеним софтверима који садрже судску праксу. У том смислу, посебан акценат би био стављен на благовремено праћење ове праксе и упознавање обрађивача предмета са истом.

4.3. УСПОСТАВЉАЊЕ ДЕЛОТВОРНОГ НАДЗОРА НАД РАДОМ ПОДРУЧНИХ ОСНОВНИХ ЈАВНИХ ТУЖИЛАШТАВА

Више јавно тужилаштво у Панчеву обухвата подручје града Панчева и општине Вршац. У оквиру његове месне надлежности функционишу два основна јавна тужилаштва – Основно јавно тужилаштво у Панчеву и Основно јавно тужилаштво у Вршцу.

С обзиром да је Више јавно тужилаштво у Панчеву непосредно надређено овим основним тужилаштвима, сматрам да је успостављање делотворног механизма надзора над њиховим радом веома значајно, како са аспекта вршења надзорне функције надређеног тужилаштва, тако и са аспекта јачања ефикасности поступања нижих тужилаштва.

- **Мере за остваривање циља**

- 1) Једна од мера за остварење овог циља било би одржавање колегијума на месечном нивоу са основним главним јавним тужиоцима, у случају потребе и чешће, где би се разматрала актуелна питања и заузимали одређени ставови за поступање у будућем раду, не само када је у питању стручни део, већ и послови управе.

Такође, идеја ми је и одржавање периодичних заједничких колегијума на којима би били присутни, осим главних јавних тужилаца нижих тужилаштва, и јавни тужиоци из истих, како би се у личном контакту размотрила одређена спорна питања, те пронашла задовољавајућа решења којима би се уједначавало поступање у пракси.

- 2) Вршење надзора и контроле рада кроз увид у конкретне предмете нижих тужилаштва, такође представља важну меру у успостављању делотворног надзора. Под овим се подразумева контрола рада у појединим предметима или групом предмета за кривична дела из одређене области, а у циљу провере да ли се примењују одређена обавезна упутства надређених тужилаштва, ради увида у врсту и висину казнене политике, у уједначеност поступања и слично, те у складу са тим евентуално издавање одређених упутстава. Наравно, овај вид надзора и контроле мора бити у свему у складу са овлашћењима које надређено тужилаштво има према законским и подзаконским прописима, без било каквог утицаја на самосталност тужилачке функције.
- 3) У напред наведеном смислу, по принципу надзора над радом подручних основних тужилаштва, руководиоци истих би морали да сачине извештај о броју предмета из КТ и КТР уписника који се налазе још увек у фази истраге или доказних ради, по годинама, како би се утврдило стање у том погледу, да сходно томе донесу одређени план решавања предмета који се у тој фази налазе неоправдано дуго сходно стандардима суђења у разумном року, који план би наравно био у складу са расположивим могућностима, односно уз уважавање објективних чињеница као што је број обрађивача и особља, те прилив предмета, а коју

реализацију остваривања плана и смањивања броја тих предмета бих пратио кроз достављање периодичних извештаја и примену овлашћења која имам по основу надзора и усмеравања рада нижих тужилаштава.

- 4) Такође, једна од мера за остварење овог циља би била и обавеза разматрања Плана и програма рада нижих тужилаштава који се у складу са чл. 28. Правилника о управи у јавним тужилаштвима доставља непосредно вишем јавном тужилаштву, те давање евентуалних примедби или сугестија за измену и допуну ових планова. Сматрам да ови Планови не треба да буду само пука форма коју треба испунити према Правилнику о управи у јавним тужилаштвима, већ акти који ће на свеобухватан и прецизан начин поставити организациону структуру, циљеве и начине за остварење постављених циљева.

4.4. РАЗВИЈАЊЕ ОДНОСА СА ГРАЂАНИМА И ЈАВНОСТИ

Развој односа између јавног тужилаштва, са једне стране, и грађана и јавности односно медија, са друге стране, те предузимање мера на транспарентности како би се рад јавног тужилаштва учинио доступним свим грађанима и под једнаким условима омогућио приступ свим информацијама значајним за грађане, је један од изузетно важних циљева у мом евентуалном будућем раду на месту главног јавног тужиоца. Остварење овог циља је од круцијалне важности на плану повећања поверења јавности у рад тужилаштва, а самим тим и подизања угледа самог тужилаштва.

Предузимање адекватних мера на овом плану је веома значајно како би се грађани и целокупна јавност благовремено и тачно информисали о чињеницама које се односе на поступање у појединим предметима и уопште на рад тужилаштва, те како би се избегле замке необјективног, нетачног и површног обавештавања. С тим у вези, предузео бих неколико конкретних активности.

- Мере за остваривање циља

1) Како би се унапредио однос тужилаштва, са једне стране и грађана са друге стране, сматрам да је неопходно омогућити грађанима и странкама, наравно у зависности од могућности, непосредан контакт са старешином тужилаштва. Имајући у виду наведено, одредио бих да сваке недеље, у прецизираном временском периоду, у коме грађани могу доћи до главног јавног тужиоца или првог јавног тужиоца дођу како би изнели евентуалне неке своје примедбе, те како би добили тачну информацију у вези поступања тужилаштва, свакако уз испуњење свих оних захтева који се односе на заштиту интереса кривичног поступка и учесника у истом. У складу са тим, на видном месту у просторијама тужилаштва, затим у Информатору о раду тужилаштва и интернет презентацији било би истакнуто време пријема грађана и странака, како би се сви адекватно упознали са овом могућношћу.

Такође, било би прецизирано време у коме би странкама било омогућено да се информишу код обрађивача предмета о току кривичног поступка и правцу у коме обрађивачи воде предмете, док би свакако странке техничке информације о току предмета могли да добију у писарници јавног тужилаштва.

2) Ажурирање Информатора о раду у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Упутством за израду и објављивање Информатора о раду државног органа представља такође важну меру. Наиме, сматрам да ажурирање треба да буде благовремено и не само деклараторно, већ да се све чињенице, новонастале и измењене, а које се односе на рад тужилаштва, правовремено прикажу. Информатор о раду тужилаштва суштински представља полазни основ преко кога се остварује право грађана и целокупне јавности да се упозна са радом, надлежношћу и организационом структуром тужилаштва, те са могућностима да остваре одређена своја права у вези са вршењем функције тужилаштва.

- 3) Ажурирање интернет сајта тужилаштва такође представља веома важну карику у развијању односа између јавног тужилаштва и јавности. Данас сва тужилаштва у Србији имају интернет сајт, при чему само постојање сајта, без активног ажурирања нема било какав значај. Због тога, као главни јавни тужилац посебну пажњу бих посветио овој тематици и старању да се актуелности у вези поступања по конкретним предметима благовремено објављују на сајту, уз наравно поштовање свих оних захтева који се тичу заштите учесника у поступку и интереса вођења поступка.
- 4) Развој односа са медијима, посебно на локалном нивоу је приоритет у остваривању овог циља. Медији имају велику улогу у креирању јавног мњења и односа поверења грађана у рад тужилаштва, тако да бих овом питању посветио максималну пажњу. Увек би лице задужено за комуникацију са медијима или у немогућности тог лица ја као главни јавни тужилац био доступан медијима, без обзира на радно време или евентуално нерадни дан, како би се медијима доставила тачна и благовремена информација о питањима која јавност интересује, водећи рачуна том приликом о интересима кривичног поступка, лица на које се подаци односе и презумпцији невиности. Циљ ми је да се након мог шестогодишњег мандата оствари партнерски однос између јавног тужилаштва и медија у ком ће тужилаштво са једне стране достављати медијима благовремене и тачне информације о питањима које интересују јавност, а са друге стране медији објективно и прецизно пласирали те информације.
- 5) Благовремено поступање по информацијама од јавног значаја представља такође врло значајну меру за остваривање овог циља. Сви захтеви у том погледу предвиђени Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја морају бити испоштовани, чиме се уз напред назначене мере доприноси јачању поверења јавности у рад тужилаштва.

4.5. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА УПРАВЕ ТУЖИЛАШТВА

Један од приоритета у мом раду на месту главног јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Панчеву би било и унапређење рада управе тужилаштва у појединим сегментима. Мишљења сам да као носилац управе у тужилаштву, главни јавни тужилац увек мора да показује изражену иницијативу да предузима мере на побољшању рада управе, да доноси нове идеје и изналази одређена решења којима ће се унапредити рад тужилаштва у овом делу и које напредовање ће бити видљиво, како од стране запослених, у смислу побољшања услова рада у организационом смислу, тако и од стране јавности, чиме се несумњиво подиже углед јавног тужилаштва.

У вези остварења овог циља, изнећу неке од идеја које бих одмах имплементирао уколико бих добио мандат у овом тужилаштву, с тим што свакако остављам могућност да након детаљног упознавања са радом тужилаштва и непосредног увида у рад управе, осмислим још нека решења на основу којих би се у још већој мери остварио овај циљ.

- Мере за остваривање циља

- 1) Доношење интерних аката којима се регулише рад тужилаштва у одређеним областима је веома важан предуслов квалитетног рада тужилаштва. Сматрам да тужилаштво, као државни орган који штити уставност и законитост мора посебним интерним актима да регулише све сегменте свога рада, као на пример у вези коришћења службеног возила, затим трошкова превоза, те спровођења јавних набавки, вршења рачуноводствених послова и друго.
- 2) На претходну меру, надовезује се и мера која подразумева посвећивање посебне пажње спровођењу поступака јавних набавки. Ово питање сам издвојио јер се ради о врло осетљивој области у којој поступање тужилаштва мора да буде апсолутно без примедби. Као први услов успешног спровођења овог поступка јесте доношење интерног акта којима ће се регулисати рад тужилаштва, уважавајући све специфичности конкретног тужилаштва када се врши набавка

роба, услуга или радова. Уосталом, у Закону о јавним набавкама који се примењује од 1.07.2020. године, предвиђена је обавеза државних органа да донесу интерне прописе.

Транспареност, уважавање конкуренције и спречавање сукоба интереса су основни принципи спровођења набавки којих државни органи морају ултимативно да се придржавају, те у складу са тим и сматрам да предузимање радњи на регулисању ове проблематике, а затим контрола поштовања предвиђених правила, представља важан сегмент унапређења рада управе тужилаштва.

- 3) Такође, као главни јавни тужилац самостално бих организовао рад запослених и вршио послове управе у јавном тужилаштву, у складу са законом и подзаконским актима. Поступање бих у том погледу усмеравао да, кад постоји потреба, доносим упутства за рад, као и да вршим стални надзор над радом запослених. Добра пракса је свакако одржавање колегијума на месечном нивоу, по потреби и чешће, и то не само са носиоцима јавнотужилачке функције као обрађивачима предмета, већ и са осталим службама тужилаштва, односно запосленима у истим. На овај начин би се заједнички разматрала сва важна и спорна питања која се појављују у функционисању јавног тужилаштва (правна, организациона и сл).
- 4) Посебна пажња би била посвећена архивирању предмета будући да сам уочио у свом досадашњем раду да је то често због недовољних кадровских капацитета значајан проблем. Сматрам да тужилаштво као државни орган који штити уставност и законитост мора да ажурно поступа са архивском и документарном грађом, те да у том смислу благовремено испуњава законске обавезе које се тичу заштите документације која се трајно чува јер она представља својеврсну историју тужилаштва, представља показатељ његовог постојања и традиције рада. Исто тако, неопходно је обезбедити да се безвредни документарни материјал благовремено издваја како би се просторни капацитети, неопходни за смештај списка предмета, рационално користили, а што је заиста веома чест проблем у раду тужилаштва.
- 5) Једнако важна мера за остваривање прокламованог циља јесте и предузимање активности у вези правилног и уредног руковања

предметима. Сви предмети морају бити пописани, хронолошки прецизно сређени и повезани. Начин руковања предметима није само одраз рада обрађивача предмета, већ целог тужилаштва. Из наведеног разлога сматрам да је овом делу управе јавног тужилаштва потребно обратити посебну пажњу и кроз контролу и надзор обезбедити да се овај захтев беспоговорно оствари.

- б) Осим наведеног, као важну ставку у мом евентуалном будућем раду видим и константан надзор над коришћењем финансијских средстава тужилаштва. Сматрам да увек има простора да се у том смислу постигну уштеде у циљу рационалнијег коришћења средстава. У складу са тим, успоставио бих адекватан систем надзора над реализацијом уговора о набавкама, првенствено у погледу квалитета испоручених добара, односно пружених услуга. Напред наведено се може остварити детаљном контролом испоручених добара, односно пружених услуга и радова, уговарањем одговарајућих гаранција и механизма заштите у случају непоступања по уговорима и анализама спроведених набавки. Такође, вршио бих надзор и над решењима којима се исплаћују трошкови и награде адвокатима и судским вештацима, како би се средства рационално користила и евентуално изнашли начини за остваривање уштеда, тим пре што су у практично свим тужилаштвима ови трошкови огромни.

4.6. ЈАЧАЊЕ ЉУДСКИХ, ТЕХНИЧКИХ И СТРУЧНИХ КАПАЦИТЕТА ТУЖИЛАШТВА

Побољшање кадровских и материјалних капацитета сматрам да за сваког старешину органа мора да буде један од приоритета у раду. Због тога, реализацију овог циља доживљавам као неизоставни део мог евентуалног будућег мандата и објективни показатељ успешности мог рада. Моје мишљење је да управо квалитетни и довољни кадровски ресурси, као и материјални капацитети, почев од величине и изгледа канцеларија, уредности и добре организације, па до техничке опремљености, представљају један од значајних аспеката који утичу на афирмацију и углед јавног тужилаштва. Остварење овог задатка је у пракси веома тешко, ограничено је свакако износом опредељених буџетских средстава, те обавезом прибављања разних

одобрења и сагласности, али уз улагање адекватног напора увек су одређена побољшања могућа.

Мере за спровођење Програма

Број носилаца јавнотужилачке функције и административног особља одређен је у складу са одговарајућим прописима, Одлуком Високог савета тужилаштва о броју јавних тужилаца у јавним тужилаштвима, А.бр. 681/23 од 31.10.2023. године, односно Правилником о унутрашњој организацији и ситематизацији радних места. Могућности за промену, иако је то у складу са потребама, често су ограничене због неопходности измене ових аката и процедуре за то. Међутим, старешина органа мора да у том смислу буде активан и да кроз анализу броја носилаца јавнотужилачке функције и осталог особља и обима посла, ако стварне потребе за повећањем кадровских капацитета то изискују, кроз разговоре, иницијативе и предлоге покуша да нађе решење и издејствује задовољење ових потреба. Као главни јавни тужилац свакако да би ово била једна од мојих кључних активности у циљу остварења постављеног циља, на начин како сам то објаснио.

У овом делу желим да истакнем и потребу коришћења разних програма Националне службе за запошљавање као што је на пример Моја прва плата, где се кроз ангажовање незапослених лица, иста обучавају за одређену врсту посла, али кроз свој ангажман могу итекако да помогну у раду тужилаштва.

- 1) Такође, врло је важно да буду попуњена радна места административно-техничког особља како би се благовремено обављали ти послови од којих непосредно зависи рад јавног тужилаштва. У том циљу бих и предузео активности на попуњавању ових радних места у оквиру расположних могућности, водећи рачуна о интересима тужилаштва али уважавајући могућности и расположивости у погледу средстава опредељених буџетом.
- 2) Похађање обука од стране запослених, како носилаца јавнотужилачке функције, тако и административног особља, које се организују од стране релевантних организација и институција, веома је значајно за остварење овог циља. Едукација запослених кроз учешће на различитим семинарима, округлим столовима и слично омогућава

подизање стручних квалитета не само на личном плану, већ примена нових знања има итекако значаја на повећању квалитета рада целог тужилаштва.

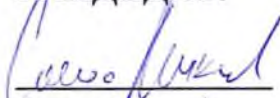
- 3) Исто тако, побољшање просторних капацитета и евентуално проширење би представљало важан сегмент мог рада на месту јавног тужиоца и ту би сарадња са Министарством правде била веома значајна.

5. ЗАКЉУЧАК

Изнети Програм унапређења рада Вишег јавног тужилаштва у Панчеву представља само основну, полазну тачку за унапређење организације и рада тужилаштва. Сваки посао подразумева одређену надградњу, па би сходно томе, и у конкретном случају, у зависности од свих специфичности овог тужилаштва, овај Програм чинио само базу за даљи напредак. Сматрам да имам довољно знања, искуства и способности да преузем један овако одговоран посао, који истовремено представља и велики изазов и част.

Цео свој досадашњи радни век сам провео у јавном тужилаштву, почев од приправничких дана па до данас, када сам јавни тужилац. Свестан сам свих квалитета, али и одређених недостатака организације тужилаштва. Желим да уз ефикасан рад и велики труд, уз максимално поштовање Устава, законских прописа, као и међународних стандарда, уз апсолутно поштовање владавине права и права на правично суђење, допринесем подизању квалитета конкретног тужилаштва и кроз то дам свој лични, мали допринос, подизању квалитета целокупне тужилачке организације.

КАНДИДАТ:


Саша Минић