



**ПРОГРАМ УНАПРЕЂЕЊА РАДА
ОСНОВНОГ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА У ВЕЛИКОЈ ПЛАНИ**

КАНДИДАТ

**ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ
САНДРА СТАНИЋ ВУКАШИНОВИЋ**

Велика Плана, јун 2024. године

КРАТАК ПРЕГЛЕД ОРГАНИЗАЦИОНИХ, КАДРОВСКИХ И ИНФРАСТРУКТУРНИХ КАПАЦИТЕТА

-Носиоци јавнотужилачке функције-

У Основном јавном тужилаштву у Великој Плани, сходно Одлуци о броју јавних тужилаца у јавним тужилаштвима ("Службени гласник РС", број 97/2023), поред главног јавног тужиоца, јавнотужилачку функцију врши пет јавних тужилаца.

Тренутно, јавнотужилачку функцију ефективно врше четири јавна тужиоца, будући да је због упражњеног места главног јавног тужиоца један јавни тужилац постављен за вршиоца функције главног јавног тужиоца.

-Јавнотужилачко особље-

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Основном јавном тужилаштву у Великој Плани, који је на снази, систематизовано је седам радних места, од којих су шест радна места државних службеника и једно радно место намештеника, са укупно 12 извршилаца. У овом тренутку, проценат попуњености радних места на неодређено време износи 75%, односно непопуњена су два радна места са три извршиоца или 25% од систематизованог броја извршилаца на неодређено време.

	Јавнотужилачки помоћник	Административно-технички секретар	Уписничар	Записничар	Достављач	Радно место за финансијско пословање	Систем администратор
Систематизовано	2	1	3	1	1	1	1
Попуњено	1	1	1	1	1	1	1
Непопуњено	1	0	2	0	0	0	0

Да би се рад Основног јавног тужилаштва у Великој Плани унапредио како у квантитативном (број решених предмета), али и квалитативном смислу, кадровска структура извршилачких радних места би морала претрпети одређене измене у правцу повећања броја извршилаца, при чему полазна основа при одређивању оптималног броја извршилаца мора бити број носилаца јавнотужилачке функције. У том смислу, како сагласно Одлуци о броју јавних тужилаца у јавним тужилаштвима поред главног јавног тужиоца, јавнотужилачку функцију у овом тужилаштву врши пет јавних тужилаца, оптималан број извршилаца би требало да одговара вредностима из следеће табеле.

	Јавнотужилачки помоћник	Административно-технички секретар	Уписничар	Записничар	Достављач	Радно место за финансијско пословање	Систем администратор
Систематизовано	2	1	3	1	1	1	1
Потребно	3	1	3	4	1	1	1
Повећање	1	0	0	3	0	0	0

Повећање броја извршилаца на радном месту јавнотужилачког помоћника условљено је најпре обимом посла, а затим и потребом уједначавања поступања тужилаштва као целине, јачањем унутрашње конхерентности у примени права, те једнакости грађана пред законом. У том смислу, радно ангажовање још једног извршиоца на радном месту јавнотужилачког

помоћника делимично би обухватало и обављање послова проучавања јавнотужилачке праксе и то како праксе овог тужилаштва, тако и других основних тужилаштва, али и судова, посредством онлајн платформе Правосудне академије.

Повећање броја извршилаца на радном месту записничара показује се као нужно, јер постојећи број ових државних службеника мора макар приближно одговарати броју носилаца јавнотужилачке функције, како се не би дешавало, оно што се тренутно дешава, да јавни тужиоци често не могу да израђују одлуке и предузимају друге радње због недовољног броја записничара.

-Инфраструктура-

Седиште Основног јавног тужилаштва у Великој Плани, чије се подручје простире на територијама општина Велика Плана и Смедеревска Паланка, налази се у Великој Плани, у улици Момира Гајића број 7, у објекту у коме се налази и седиште Основног суда у Великој Плани, а који користи и Прекршајни суд у Смедереву – Одељење у Великој Плани. Рад се обавља у 11 просторија, које су опремљене неопходним канцеларијским намештајем и рачунарском опремом.

Уопштено, инфраструктурни капацитети се могу оценити као задовољавајући, те ћу се у циљу унапређења капацитета тужилаштва у овој области фокусирати на јачање техничке опремљености тужилаштва.

Међутим, оно што се уочава као недостатак јесте непостојање рампе за прилаз особама са инвалидитетом, те ћу се у циљу решавања овог проблема обратити судској управи Основног суда у Великој Плани која управља зградом у коме се налази седиште Основног јавног тужилаштва у Великој Плани, како би грађанима био олакшан приступ јавном тужилаштву.

УНАПРЕЂЕЊЕ ОБАВЉАЊА ПОСЛОВА УПРАВЕ У ЈАВНОМ ТУЖИЛАШТВУ

Како вршење функције главног јавног тужиоца подразумева и обављање послова руковођења јавним тужилашством, односно одговорност за правилност и благовременост рада у складу са законом и актом о управи у јавном тужилаштву, мој први задатак у циљу унапређења рада јавног тужилаштва биће анализа и контрола примене закона и подзаконских аката којима се уређују права и дужности из радног односа, како јавнотужилачког особља, тако и носиоца јавнотужилачке функције, поштовање Етичког кодекса јавних тужилаца и Етичког кодекса државних службеника, прописа о безбедности и здрављу на раду, материјално-финансијском пословању, приступу информацијама од јавног значаја. У том смислу, инсистираћу на дословној примени закона који директно или индиректно уређују област рада јавног тужилаштва, те у року од једног месеца од ступања на функцију донети евентуално недостајућа општа акта за чије је доношење овлашћен главни јавни тужилац као руководилац органа. Такође, стараћу се и о дословној примени Правилника о управи у јавним тужилаштвима, нарочито о једнакој оптерећености поступајућих јавних тужиоца и јавнотужилачког особља.

Како јавнотужилачко особље не чини велики број извршилаца, сматрам да је могуће вршити детаљан увид у рад сваког појединачног извршиоца, те да се применом објективних критеријума приликом оцењивања државних службеника извршити награђивање оних који то заиста заслужују. На тај начин постићиће се неопходна компетативност међу запосленима, већа мотивација за рад и унапредити постојећа знања и вештине које поседују.

**УНАПРЕЂЕЊЕ
КВАЛИТЕТА И КВАНТИТЕТА У РАДУ
НОСИЛАЦА ЈАВНОТУЖИЛАЧКЕ ФУНКЦИЈЕ**

Као што је већ познато, јавнотужилачку функцију у Основном јавном тужилаштву ефективно врше четири јавна тужиоца, док је једно место јавног тужиоца тренутно непопуњено.

Анализом броја предмета формираних по свим уписницама које ово тужилаштво води, долази се до податка да тужилаштво у раду укупно има 4718 предмета, што разврстано по уписницима и просечно по јавном тужиоцу даје вредности као у следећој табели:

УПИСНИК	КТ	КТО	КТР	КТН
БРОЈ ПРЕДМЕТА	352	823	599	2944
ПРОСЕЧНО ПО ЈАВНОМ ТУЖИОЦУ	88	205,75	149,75	736

Из наведених статистичких података уочава се прилична оптерећеност носилаца јавнотужилачке функције бројем предмета, а ако се томе дода и дужност заступања оптужбе пред судом у судским поступцима, јасно је да су квалитет и квантитет њиховог рада међусобно условљени. Инсистирање само на једном мерилу за оцену рада, неизоставно ће у пракси довести до пада показатеља по другом мерилу. Тако, побољшање квантитета у раду, без предузимања адекватних мера у циљу спречавања опадања квалитета у раду, по правилу ће довести до опадања квалитета рада и обратно. Због тога се једино синхроним и добро планираним мерама може истовремено утицати на побољшање оба мерила за оцену

У том смислу, у погледу унапређења квантитета рада носилаца јавнотужилачке функције, претходним унапређењем кадровских капацитета овог тужилаштва, те сталним праћењем рада носилаца јавнотужилачке функције, планирам да се просечан број предмета у раду по јавном тужиоцу у наредних шест година, колико траје мандат главног јавног тужиоца, смањи за 50% у односу на почетне вредности које су исказане у табели. Јачањем кадровских капацитета јавнотужилачког особља и тиме пребацивањем дела терета у раду са носиоца јавнотужилачке функције на јавнотужилачке помоћнике у мање сложеним предметима, носиоци јавнотужилачке функције ће бити у прилици да се посвете раду у сложеним предметима, чиме ће се последично побољшати квантитет у раду уз истовремено спречавање опадања квалитета.

Када је у питању квалитет рада носилаца јавнотужилачке функције, приоритетан задатак биће обезбеђивање услова за сталну и континуирану обуку носилаца јавнотужилачке функције, али и јавнотужилачких помоћника, увођење интерног система за проучавање и систематизацију јавнотужилачке праксе, увођење обавезе подношења извештаја и презентације материјала са обуке која се похађа, коришћење електронске базе одлука Европског суда за људска права који је развила Правосудна академија, те заједничко разматрање актуелних проблема из праксе на седницама Колегијума јавног тужилаштва.

Због ограничених новчаних средстава, као и немогућности да због организације рада обукама истовремено присуствују сви носиоци јавнотужилачке функције, успоставићу праксу да се на Колегијуму јавног тужилаштва детаљно презентују искуства са обука које се похађају, како би се стечена знања и вештине пренела и осталим носиоцима јавнотужилачке функције.

Повећањем броја извршилаца на радном месту јавнотужилачки помоћник, тако да их укупно буде три, створиће се услови да се један помоћник са половином радног времена бави и проучавањем и систематизацијом јавнотужилачке праксе овог јавног тужилаштва. На тај начин створиће се услови за уједначавање праксе, а што ће утицати на квалитет и

конхерентност рада јавног тужилаштва као целине.

У пракси мало коришћена, а према могућностима које пружа готово незамењива, бесплатна база одлука Европског суда за људска права коју је развила Правосудна академија садржи систематизовану праксу овог суда са претрагом по задатим критеријума. У циљу унапређења рада јавног тужилаштва, подстицаћу коришћење ове базе од стране носилаца јавнотужилачке функције, а лично ћу на седницама Колегијума јавног тужилаштва указивати на најновије тенденције из праксе овог суда.

УНАПРЕЂЕЊЕ САРАДЊЕ СА НЕПОСРЕДНО ВИШИМ ЈАВНИМ ТУЖИЛАШТВОМ

Обављање дужности главног јавног тужиоца подразумева обављање послова руковођења и представљања јавног тужилаштва, односно одговорност за правилност и благовременост рада у складу са законом и актом о управи у јавном тужилаштву, али и одговорност за рад Врховном јавном тужилаштву и непосредно вишем главном јавном тужиоцу, конкретно главном јавном тужиоцу Вишег јавног тужилаштва у Смедереву.

Сарадња Основног јавног тужилаштва у Великој Плани са непосредно вишим јавним тужилаштвом најпре је условљена хијерархијским начином уређења јавног тужилаштва, те дужности поступања у складу са општим обавезним упутством Врховног јавног тужиоца, обавезним упутством за рад и поступање у поједином предмету непосредно вишег главног јавног тужиоца, те овлашћењима непосредно вишег јавног тужиоца на основу принципа деволуције и супституције. У том смислу, поступање главног јавног тужиоца Основног јавног тужилаштва у Великој Плани у складу са налозима и упутствима непосредно вишег главног јавног тужиоца било је и остаће инструмент законитог и координисаног рада овог тужилаштва и Вишег јавног тужилаштва у Смедереву.

Редовним достављањем извештаја и благовременим консултацијама са непосредно вишим главним јавним тужиоцем о свим чињеницама од значаја за гоњење учинилаца кривичних и других кажњивих дела и вршење других надлежности којима се штити јавни интерес одређен законом, настојаћу да досадашњу сарадњу још више унапредим.

УНАПРЕЂЕЊЕ САРАДЊЕ СА ДРУГИМ ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА

Сарадња са Министарством унутрашњих послова и територијално надлежним центрима за социјални рад у Великој Плани и Смедеревској Паланци дефинисана је у првом реду релевантним одредбама Законика о кривичном поступку и Закона о спречавању насиља у породици. У том смислу, поред унапред дефинисаних надлежности јавног тужилаштва и полиције у преткривичном поступку, као и улоге коју јавно тужилаштво и центри за социјални рад у првом реду имају у оквиру Групе за координацију, мишљења сам да континуирано проактивно деловање тужилаштва као органа који руководи преткривичним поступком у највећој мери одређује обим и интензитет сарадње са овим органима. У циљу унапређења сарадње са овим органима, поред редовних састанака, инсистираћу на формирању контакт тимова за брзо деловање и обавештавање чији ће сврха бити координисано деловање органа у хитним и за јавност осетљивим случајевима.

Посебан акценат ставићу на унапређење сарадње са Советима за безбедност који су основани од стране надлежних органа општина Велика Плана и Смедеревска Паланка. Сматрам да потенцијал који ови савети могу имати у циљу генералне превенције није довољно искоришћен. Састав ових савета, који обухвата представнике свих органа, организација и установа из једне локалне средине, пружа јединствену прилику да се безбедносни проблеми сагледају из шире слике, те да се савременим приступом који подразумева контролу и управљање безбедносним ризицима уз помоћ међусекторске сарадње

свих институција ризици могу смањити на најмању могућу меру.

Сарадња се овде неће исцрпљивати, већ ћу настојати да увек будем отворена и друге видове сарадње, у складу са законом и улогом које јавно тужилаштво има у нашем друштву.

УНАПРЕЂЕЊЕ ОДНОСА СА ЈАВНОШЋУ И ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА

Због специфичности кривичног, а нарочито предистражног поступка у коме је по закону јавност искључена, у општој јавности се често ствара слика да је јавно тужилаштво орган који није отворен за комуникацију са јавношћу и медијима. Томе нарочито доприносе медијски написи у којима се одређена јавна тужилаштво или јавно тужилаштво као целина представљају са негативним конотацијама, инсинуирајући често на његов незаконит рад.

Мој задатак у односима са јавношћу биће да благовремено, у складу са законом, а у консултацији са непосредно вишим главним јавним тужиоцем, информишем јавност о раду јавног тужилаштва, како путем званичне интернет презентације јавног тужилаштва, тако и издавањем посебних саопштења о случајевима који су посебно осетљиви за јавност.

Такође, званична интернет презентација јавног тужилаштва се мора унапредити, будући да тренутна верзија не садржи све податке о раду јавног тужилаштва о којима јавност има оправдан интерес да буде обавештена.

Побољшање транспарентности рада и објављивање података који се у складу са законом могу јавно објавити, последично ће довести и до смањења захтева за притуп информацијама од јавног значаја и тиме растеретити рад управе јавног тужилаштва.

УМЕСТО ЗАКЉУЧКА

Мере, идеје и планови који су изнети у овом документу нису дате *numerus clausus*, већ представљају основу једног новог приступа у руковођењу јавним тужилашством.

Све мере се у осталом ни не могу унапред предвидети, будући да се јавно тужилаштво, као "жив организам", свакодневно суочава са различитим интерним и екстерним изазовима чије решавање захтева познавање прописа, објективност у поступању, систематичност, социјалну интелигенцију, па и виспреност, али и одважност да се у правом тренутку донесе исправна и тешка одлука.

Схватајући обављање дужности главног јавног тужиоца Основног јавног тужилаштва у Великој Плани на овај начин, сматрам да са својим капацитетима и са десетогодишњим јавнотужилачким искуством у овом тужилашству, у потпуности испуњавам услове за обављање ове функције, те се изражавам наду у нашу будућу успешну сарадњу.