

ЛИЧНИ И ПРОФЕСИОНАЛНИ ПОДАЦИ

ЈАСМИНА СТАНКОВИЋ

Рођена сам године у Лозници где сам завршила основну и средњу школу. Правни факултет у Новом Саду сам уписала 1986. године и на истом дипломирала у року, 1990. године, са просечном оценом 8,39. Магистрирала сам на истом факултету из области људских права.

У јавном тужилаштву Републике Србије сам обављала послове од 1994. године, након положеног правосудног испита, најпре као стручни сарадник у Окружном јавном тужилаштву у Новом Саду, а потом као заменик јавног тужиоца у свим нивома јавних тужилаштава; као заменик јавног тужиоца у Другом основном јавном тужилаштву у Београду, Вишем јавном тужилаштву у Београду, Апелационом јавном тужилаштву у Београду, а од 01.06.2018. године сам била упућена у Републичко јавно тужилаштво где сам радила до 18.06.2023. године. Дана 11.03.2024. године сам на свечаној седници одржаној у Врховном јавном тужилаштву ступила на дужност јавног тужиоца Врховног јавног тужилаштва.

Током обављања јавнотужилачке функције сво професионално и стручно ангажовање сам базирала на, како личном усавршавању, тако и на унапређењу рада и функционисања целокупне јавнотужилачке организације. Испуњеност такве оријентације сам остваривала бројним ангажовањима кроз која сам представљала јавно тужилаштво и учествовала у радним и едукативним формама, доприносећи својим искуствима и прихватајући бројна искуства релевантних субјеката, те усвајањем нових знања и примера добре праксе покушавала да иста постану основ квалитетнијег и унапређенијег рада у свим областима јавног тужилаштва.

Као неке од активности у контексту наведеног, издвојила бих активности опредељене у последњих неколико година.

Наиме, од 2018. године до данас сам члан Националне мреже за примену стандарда Европског суда за људска права и у том својству сам као предавач учествовала у обукама и семинарима у организацији Правосудне академије и Савета Европе. 2019. године сам именована за члана Управног одбора Пројекта „Јачање ефикасних правних средстава за спречавање кршења људских права у Србији“ који спроводи Савет Европе у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европе „Horizontal Facility za zapadni Balkan i Tursku“. Почев од септембра 2019.године до 2021. године сам као именовани представник испред РЈТ учествовала у припреми и реализацији пројекта Међународне организације рада „Мерење, подизање свести и ангажовање политика ради унапређења борбе против злоупотребе дечијег рада и принудног рада у Србији“. Члан сам радног тела за спровођење националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021.-2026.године.

Новембра 2022. године сам именована за члана стручног тима у оквиру пројекта који спроводи НВО „АСТРА“ у сарадњи са Дечијим фондом УН под називом „Унапређење права деце жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији“. Била сам члан сам посебне радне групе за израду Нацрта четвртог и петог периодичног извештаја о примени Конвенције о правима детета УН, као и члан Националног комитета за спровођење Конвенције о мерама за забрану и спречавање недозвољеног увоза, извоза и преноса својине културних добара из 1970.године. У новом пројекту подржаном од стране МОР, именована сам у радну групу у оквиру „Мапе пута за елиминацију злоупотребе дечијег рада“. Именована сам за члана Управног одбора Савета Европе ради спровођења пројекта „Унапређење заштите људских права у Србији“. Учествовала сам у изради система „Пронађи ме“ као представник Врховног јавног тужилаштва и члан сам Тима за координацију националне платформе „Чувам те“.

Маја 2024. године сам изабрана за члана Етичког одбора Високог савета тужилаштва, а на првој одржаној седници и за Председника Етичког одбора.

Активно сам учествовала сам у раду бројних регионалних регионалних конференција посвећених Трговци људима, заштити културних добара, деци као жртвама кривичних дела, и др.

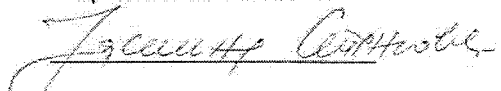
Значајан допринос сам остварила у установљавању електронске базе јавнотужилачке праксе који пројекат је реализован почев од 2018. године у сарадњи са мисијом ОЕБС у Србији, а данас, као функционална електронска база представља најсавршенији формат публикавања јавнотужилачке праксе у региону поводом чега се организују обуке и регионалне комнференције на тему представљања модела функционисања јавнотужилачке праксе. На пољу унапређења функционисања јавнотужилачке праксе била сам предавач на бројним обукама које се организују и данас.

Активно, кроз извештавање, рад у радној групи и представљање на Конференцијама бавим се насиљем у породици, положајем малолетних лица како извршиоца кривичних дела, тако и жртава истих.

Кроз дугогодишњи рад у јавним тужилаштвима настојала сам да остварим своје личне и професионалне циљеве, да доследност у примени закона буде мој темељ, а да професионалну кућу градим на правдољубивости, професионализму, квалитету, интегритету, поштовању и уважавању других.

У Београду, 24.10.2025.

мр Јасмина Станковић


Београд, Земун,

ПРОГРАМ РАДА КАНДИДАТА ЗА ИЗБОРНОГ ЧЛАНА ВИСОКОГ САВЕТА ТУЖИЛАШТВА ИЗ РЕДА ЈАВНИХ ТУЖИЛАЦА

1 Увод

Према Уставу Републике Србије и Закону о јавном тужилаштву *јавно тужилаштво је јединствен и самосталан државни орган који гони учиниоце кривичних и других кажњивих дела и врши друге надлежности којима се штити јавни интерес одређен законом*. У складу са тим Законом, јавни тужилац је самосталан у вршењу јавнотужилачке функције од извршне и законодавне власти. Јавни тужилац је дужан да очува поверење у своју самосталност у раду.

Из напред цитираних законских одредби Устава и Закона о јавном тужилаштву произилази да се самосталност као битно обележје везује за јавно тужилаштво као државни орган, као институционално одређење, али исто тако и на личну самосталност, као самосталност јавног тужиоца у вршењу јавнотужилачке функције. Јавни тужилац је дужан да очува поверење у своју самосталност у раду што значи да јавни тужилац својим радњама, активностима и одлукама производи стање у коме се ствара утисак да у поступљеном није било икаквих утицаја. Самосталност и независност правосуђа представља предуслов за владавину права. Јавни тужилац обавља тужилачку функцију независно, на основу закона и непристасно у складу са личном проценом предузетог и оценом фактичког стања. Овакво уставно и законодавно одређење јавног тужилаштва представља резултат учинака у правцу утемељења и јачања самосталности јавног тужилаштва.

Постојећим дефинисањем јавног тужилаштва, јавно тужилаштво стоји на два најзначајнија стуба функционисања а то су јединственост и самосталност, показујући, тако утемељено, смисао и циљ функционисања који се састоји у заштити јавног интереса одређеног законом.

Следствено наведеном, данас јавно тужилаштво испуњава улоге које су му поверене, показујући све предности и усклађености реформисаног јавног тужилаштва и тиме омогућавања одговор захтевима функционисања модерних друштава заснованих на заштити и очувању људских права, стицању и очувању поверења јавности у рад јавног тужилаштва.

Из оваквог одређења произилази и значајна улога Високог савета тужилаштва као самосталног државног органа који обезбеђује и гарантује самосталност јавног тужилаштва, Врховног јавног тужиоца, главног јавног тужиоца и јавног тужиоца. Када постоји јасна, реформисана и савремена дефиниција јавног тужилаштва као кључне институције кривичноправног система у Републици Србији, то пружа пуне капацитете и правце за унапређење испуњења основних циљева модерног друштва, а то је владавина права и демократија у пуном смислу.

2 Рад Високог савета тужилаштва у претходном периоду-нормативно усклађивање

Из Извештаја о раду Високог савета тужилаштва за 2024. годину може се сагледати да је Високи савет тужилаштва предузео низ активности неопходних ради нормативног усклађивања са реформисаним уставним и законским решењима, те значајан број мера и активности предвиђених Стратегијом развоја правосуђа за период 2020-2025 и ревидираним Акционим планом за поглавље 23.

Сви јавни тужиоци, као и шира јавност су упознати да је током 2024. године Високи савет тужилаштва је усвојио подзаконске акте и то:

- Пословник о раду Комисије за одлучивање о приговору против обавезног упутства за рад и поступање у поједином предмету, приговору против решења о супституцији и приговору против решења о деволуцији,
- Пословник о раду Етичког одбора Високог савета тужилаштва,
- Пословник о раду буџетске комисије Високог савета тужилаштва,
- Правилник о поступању Високог савета тужилаштва у вези са непримереним утицајем на рад носиоца јавнотужилачке функције и јавно тужилаштво.
- Правилник о дисциплинским органима Високог савета тужилаштва и дисциплинском поступку,
- Етички кодекс јавних тужилаца са смерницама за примену етичких начела,
- Етички кодекс чланова Високог савета тужилаштва
- Правилник о критеријумима и показатељима вредновања рада главног јавног тужиоца и јавног тужиоца
- Пословник о раду изборне комисије Високог савета тужилаштва
- Правилник о поступку избора члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца
- Одлука о организацији и раду административне канцеларије Високог савета тужилаштва,
- Правилник о попуњавању извршилаћких радних места и положаја у административној канцеларији Високог савета тужилаштва,
- Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата и поступку за избор главног јавног тужиоца и јавног тужиоца и предлагање кандидата за избор Врховног јавног тужиоца,
- Правилник о полагању испита за проверу стручности и оспособљености кандидата који се први пут бира или предлага за избор на јавнотужилачку функцију,
- Пословник о раду Комисије за праћење правилне расподеле предмета,
- Правилник о одлучивању о приговору против одлуке о годишњем распореду послова у јавном тужилаштву или Одлуке о измени одлуке о годишњем распореду послова у јавном тужилаштву,
- Правилник о изменама и допунама Правилника о критеријумима и показатељима вредновања рада главног јавног тужиоца и јавног тужиоца као и Правилник о начину

вођења и обрасцу личног листа носиоца јавнотужилачке функције и особља запосленог у јавном тужилаштву.

Усклађеност поступања у правцу нормативног регулисања, а у складу са Уставом и законом, је резултирала усвајањем овако бројних подзаконских аката од стране Високог савета тужилаштва у току 2024. године, што је у складу са чланом 68. став 1. Закона о Високом савету тужилаштва и чланом 151. Закона о јавном тужилаштву.

Сагласно изнетом, као члан Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца, предузела бих активности у правцу анализе примене постојећих подзаконских аката, са прибављањем мишљења, сугестија и примедби у контексту евентуалних потешкоћа у примени прописаних одредби или пак непрецизности и нејасноћа у формулисању истих, све у циљу јасне и недвосмислене примене подзаконских аката ради бржег и ефикаснијег функционисања и остваривања надлежности Високог савета тужилаштва.

Поред спровођења поступка анализе резултата у примени наведених подзаконских аката којима се прописују организациони и процедурални аспекти функционисања радних тела Високог савета тужилаштва, предузимала бих активности усмерене ка одржавању и унапређењу функционалног аспекта рада радних тела Савета и то Комисије за вредновање рада главног јавног тужиоца и јавног тужиоца, Изборне комисије, Комисије за праћење правилне расподеле предмета, Буџетске комисије, Етичког одбора, Комисије за одлучивање о приговору против обавезног упутства за рад и поступање у поједином предмету, приговору против решења о супституцији и приговору против решења о деволуцији и дисциплински органи. Поред наведеног, предузела бих активности унапређења и праћења ефикасности рада административне канцеларије Високог савета тужилаштва.

3 Циљеви и водиле :

1. Самосталност

Самосталност, институционална, и самосталност јавног тужиоца у вршењу јавнотужилачке функције, су одређења и цивилизацијски квалитети који представљају показатељ функционисања модерног друштва и владавине права тек уколико као тако дефинисани представљају адекватан одраз у огледалу друштва односно грађана. Нико изван јавног тужилаштва не може утицати на јавно тужилаштво и носиоца јавнотужилачке функције у поступању и одлучивању у поједином предмету. Остваривање овог циља је инкорпорирано у рад радних тела Високог савета тужилаштва, те у контексту тог дела активности, налазим отворене могућности и капацитете за унапређење и потврђивање остваривања напред дефинисаног обележја.

Настојала бих да кроз сваки вид активности истичем и подвлачим да је интегритет морални и етички квалитет који се односи на доследност, поштење и правичност у поступцима, понашању и одлукама, те да имати интегритет значи бити јавни тужилац који се поштује и уважава.

Како ради заштите од непримереног утицаја на вршење јавнотужилачке функције Савет именује члана Савета из реда јавних тужилаца за поступање у случајевима непримереног утицаја на рад носиоца јавнотужилачке функције и јавног тужилаштва сматрам

целисходним пуно и адекватно упознавање носиоца јавнотужилачке функције са овлашћењима Повереника за самосталност јавног тужилаштва односно начин рада и поступања Повереника, ради обезбеђења остваривања баланса између очекивања носилаца јавнотужилачке функције и овлашћења Повереника за самосталност јавног тужилаштва.

У складу са својим уверењима, доприносила бих остваривању потпуне подршке Савета у адекватном и ефикасном реаговању на све евентуалне видове притисака, као и упознавања о предузетом.

2. Јавност у раду

Високи савет тужилаштва у складу са законском регулативом, свој рад чини јавним. Наиме, како се на интернет страници Савета објављује годишњи извештај о раду који доноси Савет, мишљења сам да је поред компоненте формалног карактера о поступању и раду Савета Високог савета тужилаштва, значајна и компонента такозваног „описног“ карактера која представља појашњење о предузетим активностима и резултатима, а које појашњење може представљати адекватну прилику за ближе упознавање са начином рада и функционисања Савета што доводи до вишег степена разумевања и постизања поверења у рад Високог савета тужилаштва и у одређеном делу и интерактивности са носиоцима јавнотужилачке функције. У том циљу бих предузела дефинисање обима и садржаја проширења Годишњег извештаја.

3. Стручно усавршавање

Полазећи од одредбе члана 60. Закона о јавном тужилаштву којом је прописано да носилац јавнотужилачке функције има право и обавезу на стручно усавршавање о трошку Републике Србије, на начин уређен законом, постараћу се о постизању што већих облика и видова стручног усавршавања носиоца јавнотужилачке функције као и запослених у јавним тужилаштвима, полазећи од објективних потреба за стручним усавршавањем како у областима које представљају посебне стручне области, које подразумевају одређени степен специјализације за поступање, тако и у другим областима пропраћеним изменама прописа и новим решењима која подразумевају припремљеност и обученост за рад и поступање. Мишљења сам да сталне и континуиране обуке за носиоце јавнотужилачке функције представљају најбољи и најпримеренији вид повећања и постизања вишег квалитета у раду и поступању а тако и отвореним могућностима за ангажовање носиоца јавнотужилачке функције у научном и едукативном раду. Као веома битан аспект организовања обука и других видова едукација и усавршавања јавних тужилаца, инсистирала бих на реципроцитету у кандидовању представника јавних тужилаштава у свим видовима стручног усавршавања. Остваривање сарадње са Правосудном академијом и другим домаћим и иностраним партнерима пружа могућности за организовање и аплицирање приступа најквалитетнијим организованим и успостављеним обукама, а исто тако и што већом заступљеношћу представника јавних тужилаштава на регионалним европским и светским конференцијама као и студијским посетама тужилаштвима и другим правосудним институцијама у иностранству, као најбољим и најадекватнијим видом упознавања са радом и поступањем тужилаштава и других правосудних институција ван наше земље чиме се

доприноси унапређењу и побољшању рада и прихватању најбољих искустава и примера добре праксе у раду и поступању носиоца јавнотужилачке функције.

Као једну од првих области предстојећих обука предложила бих и zaloжила бих се за реализовање обука за што већи број јавних тужилаца на тему дигитализације са посебним освртом на дигиталне доказе. Дигитализација је одраз глобалне потребе и осавремењивања у раду. Јавни тужиоци у свом раду треба да буду оспособљени за поступање и разумевање свих новина у савременом друштву, а најбољи вид усаглашавања са новим појавама и трендовима у сфери криминалних активности јесте путем обука и предавања, издавања приручника и других едукативних видова и садржаја.

4. Квалитет рада у контексту уједначености у поступању

Претпоставке за успостављање и постизање квалитета рада јавних тужилаца јесу бројне. Једна од таквих претпоставки се односи на усклађивање рада и поступања носилаца јавнотужилачке функције, поштујући и примењујући позитивно законодавство Републике Србије, праћење праксе Врховног суда и Уставног суда Републике Србије, те континуирано праћење и примењивање праксе међународних судова, међународних тужилачких институција и успостављених правних тековина и стандарда. Од свих компоненти које јесу од утицаја на квалитет рада (поред организационих, техничких) побољшање квалитета у обиму знања, искустава и усавршавања јесте најзначајнији корпус делотворних активности које се одражавају на целокупан статус и доживљај рада и поступања јавног тужилаштва. У том контексту, потенцирала бих на сарадњи са Правосудном академијом на пољу континуираних едукација јавних тужилаца и приближавању садржаја портала Правосудне академије у обиму праксе и одлука Европског суда за људска права и примене ратификованих Конвенција како би примена праксе и стандарда Европског суда за људска права у највећој и најадекватнијој мери примењивана у раду и поступању јавних тужилаца и при

5. Одговорност

У циљу постизања институционалне одговорности свакако се мора поћи од транспарентности рада Високог савета тужилаштва с обзиром да је то управо кључна компонента одговорности. С тога бих се zaloжила за транспарентност како у извештавању о раду Савета, тако и у учешћу јавних тужилаца у расправама на скуповима на којима би се представили и анализирали резултати рада и активности Савета.

Залагала бих се да се институт одговорности, у свим сегментима рада и поступања како носиоца јавнотужилачких функција тако и других запослених у јавним тужилаштвима, у највишем обиму примењује и поштује у складу са успостављеним механизмима и критеријумима одговорности.

Сигурна сам да бих као члан Савета поступала одговорно, у име Савета и у своје лично име, одлучујући и решавајући.

6. Унапређење правног оквира за рад јавног тужилаштва

Наведени корпус донетих подзаконских аката Високог савета тужилаштва, указује на специфичност тренутка и испуњење потребе усклађености подзаконске регулативе са највишим правним актима. Како се објективно радило о кратком временском периоду и бројности донетих подзаконских аката, предузела бих активности у смислу стручне оцене и разматрања евентуалних интервенција у садржини донетих подзаконских аката, у одређеним сегментима, кроз стручну анализу у складу са временом примене, а тако и стручну анализу неопходности доношења нових подзаконских прописа којима би се одговорило на испуњење одређених обавеза проистеклих из позитивне законодавне регулативе и испуњеност опште прихваћених стандарда и принципа. Посебно бих изразила спремност за сарадњу са представницима међународних организације које су и у досадашњем периоду пружиле подршку конкретно у изради појединих подзаконских аката, приручника, методологија и тако даље.

7. Рад дисциплинских органа

Дисциплинска одговорност и дисциплински поступак прописани Законом о јавном тужилаштву су усклађени са Правилником о дисциплинским органима Високог савета тужилаштва и дисциплинском поступку. Постојање усаглашеног нормативног оквира и јасно дефинисаних норми које се односе на поступак утврђивања постојања и врсте дисциплинске одговорности као и дисциплинских санкција, јесу показатељ јасних дефинисаности чиме се омогућава рад дисциплинских органа. Како је за рад и резултате рада дисциплинских органа неопходно њихово унапређење, заложила бих се за унапређење и усавршавање рада у контексту обука ангажованих у дисциплинским органима као и организовање посета дисциплинским органима других земаља ради размене искустава и достигнућа у области дисциплинске одговорности јавних тужилаца. Поред наведеног, заложила бих се за континуирано обезбеђење услова рада дисциплинских органа како би дисциплински поступак спровођен адекватно и ефикасно, чиме би се предупредила застарелост вођења поступка.

8. Етика

Важећи Етички кодекс јавних тужилаца је донео Високи савет тужилаштва на основу Закона о јавном тужилаштву и Закона о Високом савету тужилаштва у Београду 15. априла 2024. године. Смернице за примену етичких начела чине саставни део Етичког кодекса.

Норме Етичког кодекса су усклађене са стандардима обављања тужилачке професије те стандардима који уређују рад и поступање јавних тужилаца у савременим европским правним системима уз сталну отвореност ка побољшању и усавршавању професионалних и моралних вредности које чине јавног тужиоца Републике Србије. Са тим у вези заложила бих се за додатне обуке чланова Етичког одбора Високог савета тужилаштва, те континуирано присуство стручног лица Етичког одбора Високог савета тужилаштва чиме би се допринело бољем разумевању и успостављању стандарда етике и морала односно доследности, поштењу, правичности у поступцима, понашању и одлукама појединаца, носилаца јавнотужилачке функције.

9. Избор јавних тужилаца

За јавно тужилаштво је свакако од највећег значаја јачање људских капацитета јавног тужилаштва односно спровођење конкурса и избор носилаца јавнотужилачке функције како би јавна тужилаштва сагласно предвиђеним систематизацијама била омогућена да адекватно, правовремено и ефикасно обављају послове из своје надлежности.

Како је у мандату Савета Високог савета тужилаштва да бира главне јавне тужиоце и јавне тужиоце, као искључивој надлежности Савета, то представља обавезу Високог савета тужилаштва да у свим сегментима обезбеди правовремено, потпуно и ефикасно спровођење процедура избора. У том контексту, заложила бих се за пуно разумевање ексклузивног мандата Високог савета тужилаштва од стране чланова Високог савета тужилаштва те потпуну посвећеност са личне стране у спровођењу процедура и механизма за избор јавних тужилаца и главних јавних тужилаца чиме би као члан Високог савета тужилаштва доприносила испуњености ове надлежности Високог савета у остварењу професионалних, колегијалних и законских циљева.

Заложила бих се за утврђивање јасних и опредељених критеријума за избор и напредовање.

10. Материјални положај

У погледу коришења буџетских средстава, уз активну улогу и задужења Буџетске комисије Високог савета тужилаштва, допринела бих иницирању праћења и разматрања потреба јавних тужилаштава, упознавања са објективним околностима рада и финансијским расположивостима Високог савета тужилаштва, те правилној и сразмерној употреби и расподели расположивих средстава као и свим могућим видовима разматрања и оцене основаности исплата носиоцима јавнотужилачке функције и другим запосленим у јавним тужилаштвима, у складу са постојећим законским решењима и могућностима.

11. Јавност рада

Јавност у поступању представља један од демократских принципа примерених мојим професионалним и личним уверењима и представља област у којој бих предузела активности ка унапређењу примене и остваривости у раду, конкретно Високог савета тужилаштва. Суштински, допринела бих да, како је то прописано Пословником о раду Високог савета тужилаштва јавност рада Савета буде заснована на законској претпоставци о оправданом интересу и праву јавности да зна, начелу равноправности и забрани дискриминације новинара и јавних гласила. Према Закону о Високом савету тужилаштва члан 2. став 2. прописано је да Високи савет тужилаштва у оквиру своје надлежности остварује сарадњу са Високим саветом судства, органом Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или градске општине, јавном службеном, имаоцем јавних овлашћења и другим физичким и правним лицем, правосудним саветом друге државе и међународним организацијама.

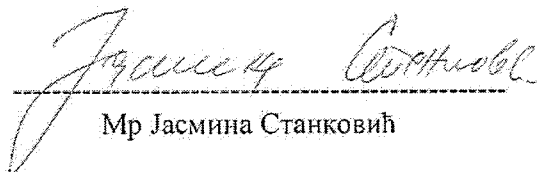
12. Међународна сарадња

Активности на пољу међународне сарадње су свакако једне од активности без којих би функционисање и резултати рада Високог савета тужилаштва били практично знатно умањени. Са друге стране, благодети међународне сарадње су у раду јавних тужилаца омогућиле унапређење у ширем смислу. С тога бих се залагала за Савет настави и унапреди сарадњу са страним субјектима, уз јасну дефинисаност и опредељеност партнера за сарадњу.

Резиме:

Високи савет тужилаштва је самосталан државни орган који који обезбеђује и јемчи институционалну и персоналну самосталност. За мене, бити члан Савета подразумева прилику и могућност да се на најсвеобухватнији начин допринесе и обезбеди поштовање Устава и закона и стварање амбијента у коме је јавни тужилац доследан, узоран, уважен и поштован, свестан свих видова одговорности које функција носи.

ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ
ВРХОВНОГ ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА



Мр Јасмина Станковић