



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВИСОКИ САВЕТ ТУЖИЛАШТВА

ВИСОКИ САВЕТ ТУЖИЛАШТВА

ПРОГРАМ РАДА

Високог савета тужилаштва
за период од 2025. до 3030. године

Октобар 2025. године

САДРЖАЈ

01	РАЗЛОЗИ ДОНОШЕЊА	04
02	СТРАТЕШКИ, ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР	05
	Стратешки и правни оквир	05
	Институционални оквир	06
03	ПРЕГЛЕД И АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА	10
	Капацитети Административне канцеларије	11
	Пословни процеси у Административној канцеларији	12
	Дигитализација радних процеса	12
	Јавно комуницирање Савета	13
	Смештајни капацитети Савета	13
04	ВИЗИЈА	14
05	ОПШТИ ЦИЉ	14
06	ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ	15
07	СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАДА	17

Реч председника Високог савета тужилаштва

Поштоване колегинице и колеге, уважени представници правосудних институција, партнери и грађани Републике Србије,

Са посебним задовољством и осећајем одговорности и посвећености раду Савета како у периоду који је за нама тако и надаље, представљам Вам *Програм рада Високог савета тужилаштва за период од 2026 до 2030. године*, који представља стратешки документ за постављање темеља за даљи развој, модернизацију и јачање самосталности и интегритета јавног тужилаштва у нашој земљи. Овим програмом настављамо пут започет у претходном мандату, усмерен ка изградњи снажног, ефикасног и самосталног тужилачког система који је у служби правде и грађана.

Од конституисања Савета 2023. године, направљени су значајни кораци ка институцио-налном оснаживању и пуној примени уставних и законских решења која гарантују самосталност јавног тужилаштва. Савет је у протеклом периоду одржао значајан број редовних и ванредних седница, на којима су доношене одлуке од изузетног значаја за функционисање и стабилност јавнотужилачког система. У периоду од оснивања до данас, одржано је 25 редовних и 62 ванредних, електронских и телефонских седница, на којима је донето, између осталих, укупно 238 одлука о избору јавних тужилаца - од основних до апелационих јавних тужилаштава, као и Јавног тужилаштва за ратне злочине и Врховног јавног тужилаштва. Поред тога, Савет је донео и одлуку о избору 34 главна јавна тужиоца као руководиоца наших јавних тужилаштава, чиме је обезбеђен континуитет у раду и стабилност у функционисању тужилачке мреже.

Тренутно је у току седам јавних конкурса за избор чак 130 јавних тужилаца на свим нивоима, као и два јавна конкурса за избор пет главних јавних тужилаца. До сада је успешно окончан поступак избора за 88 јавних тужилаца, што представља један од највећих кадровских подухвата у новијој историји рада Савета. Ови резултати потврђују спремност Савета да одговори на највише професионалне стандарде и да у центар свог деловања постави стручност, интегритет и транспарентност.

Искрена намера овог сазива Савета је да до краја свог мандата у овом саставу повиси попуњеност јавног тужилаштва на преко 95% када су у питању носиоци јавнотужилачких функција, чиме би се остварио део предуслова за додатни замах у остваривању уставних и законских овлашћења овог дела система кривичноправне заштите наше земље.

Поред кадровских процеса, Савет је усвојио низ кључних аката који постављају системску подлогу за развој институције и унапређење јавног тужилаштва. Усвојено је 19 подзаконских аката, од оних организационе природе као што је Пословник о раду Високог савета тужилаштва, преко битних системских као што су правилници о поступку вредновања рада и избора јавних тужилаца и главних јавних тужилаца и правилника који се бави поступањем Савета у вези са непримереним утицајем на рад носилаца јавнотужилачке функције, до оних који се баве уређењем рада буџетских и административних тела Савета.

Програм рада Високог савета тужилаштва за период 2026-2030. године, који је пред Вама, заједно са Планом рада Савета за 2026. годину и Планом рада Административне канцеларије ВСТ за 2026. годину, који је израђен уз подршку Светске банке, као и Стратегија јавног комуницирања Високог савета тужилаштва за период 2026-2030. године са пратећим Акционим планом за 2026-2027. годину, реализована у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији, представља наредну групу докумената од значајне битности за рад како Високог савета тужилаштва, тако и јавног тужилаштва наше земље. Овим документима јасно је утврђен пут даљег развоја институционалне транспарентности, професионалне етике и модернизације пословања.

Додатни успех представља континуиран рад на развоју интегрисаног информационог система (ИС ПРТ), који ће кроз модуле за управљање људским ресурсима и финансијама омогућити ефикаснију комуникацију између Савета и јавних тужилаштава, као и потпуну дигитализацију кључних процеса рада. Тиме се стварају предуслови за „канцеларију без папира“ - модеран, функционалан и транспарентан систем управљања административним тужилачким процесима.

Поштовани чланови јавнотужилачке и правосудне заједнице,

успеси које смо постигли у претходном периоду само су темељ на коме Савет намерава да настави изградњу институције која представља гарант самосталности и одговорности јавног тужилаштва. Наш циљ је јасан - тужилаштво које делује у складу са законом, у интересу правде и грађана, ослоњено на знање, етичност и професионалност.

У наредном петогодишњем периоду Савет ће наставити да ради посвећено, у духу владавине права и европских стандарда, ослањајући се на подршку свих институција и партнерских организација. Уверен сам да ћемо заједничким снагама наставити да јачамо правосудни систем Републике Србије и да градимо институцију од поверења.

С поштовањем,

Председник Високог савета тужилаштва
Бранко Стаменковић

РАЗЛОЗИ ДОНОШЕЊА

У складу са чланом 45 Пословника о раду¹, Високи савет тужилаштва (у даљем тексту: Савет) је у обавези да усваја програме рада на петогодишњем нивоу. Документ служи као смерница за планирање активности и дугорочно унапређење рада, а уједно обезбеђује континуитет у обављању поверених функција и мора бити усклађен са важећим прописима, релевантним правосудним политикама и обавезама које произлазе из процеса европских интеграција.

Основни циљ израде Програма рада Високог савета тужилаштва (у даљем тексту: Програм рада) јесте обезбеђивање делотворне примене уставних амандмана и нових закона, којима је успостављен правни оквир за рад Савета. Документ је усмерен на дефинисање посебних циљева и мера којима се јачају капацитети институције, подиже ниво транспарентности, унапређује делотворност и побољшава управљање тужилачким системом.

Истовремено, реализација овог документа представља корак у испуњавању прелазних мерила из Поглавља 23 преговора са Европском унијом, који се односе на реформу правосуђа.

¹ Службени гласник РС, бр. 63/2023.

СТРАТЕШКИ, ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР

Стратешки и правни оквир

Влада Републике Србије усвојила је 2020. године Стратегију развоја правосуђа за период 2020-2025. године, којом се постављају дугорочни правци унапређења, уз пратећи Акциони план за период од 2022. до 2025. године. Овим документима су утврђене кључне области развоја правосудног система, укључујући потребу за унапређењем управљања и јачања гаранција самосталности јавних тужилаца и јавног тужилаштва. Поред тога, утврђени су посебни циљеви и мере за унапређење ефикасности правосудних институција у различитим областима, а посебно се издвајају мере усмерене на јачање капацитета Савета.

Поред секторске стратегије, значајна су и два тематска документа:

Стратегија за развој људских ресурса у правосуђу
за период 2022-2026. године и

Стратегија развоја ИКТ система у правосуђу
за период 2022-2027. године.

Наведена документа представљају значајан оквир за унапређење кадровских и технолошких ресурса правосудног система.

Даљи кораци у планирању развоја и оснаживању рада Савета тесно су повезани са процесом приступања Србије Европској унији, нарочито у оквиру преговарачког поглавља 23, које се односи на правосуђе и основна права. Заједничком позицијом за Поглавље 23, Европска унија је истакла очекивања да Србија обезбеди адекватне ресурсе и сопствени буџет за рад судског и тужилачког савета, као и ефикасан механизам заштите од политичког утицаја на правосуђе.²

Измене Устава Републике Србије у складу са препорукама Венецијанске комисије, као и доношење Закона о Високом савету тужилаштва 2023. године,³ представљају једно од кључних прелазних мерила за чланство Републике Србије у ЕУ. Позитивна оцена Венецијанске комисије на амандмане на Устав РС и Закон о Високом савету тужилаштва, потврђена је у мишљењима из 2021.⁴ и 2022.⁵ године.

Институционални оквир

Савет је самосталан државни орган који обезбеђује и јемчи самосталност јавног тужилаштва, Врховног јавног тужиоца, главних јавних тужилаца и јавних тужилаца.

Савет одлучује о свим питањима која се односе на статус јавних тужилаца, укључујући избор, вредновање рада, напредовање и разрешење. Такође, систематски прати рад јавних тужилаштава, врши надзор над применом Правилником о управи у јавном тужилаштву, анализира резултате и предузима мере ради унапређења њихове делотворности. У надлежности Савета је и вођење личних листова јавних тужилаца.

Поред тога, Савет доноси подзаконске акте који се односе на организацију и рад јавног тужилаштва и даје мишљења на правилнике о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у јавним тужилаштвима, чиме утиче на уређење кадровске структуре. У оквиру својих надлежности, Савет предлаже буџет јавних тужилаштава и врши надзор над коришћењем финансијских средстава. На тај начин Савет има кључну улогу у стратешком управљању тужилачким системом.

² European Union Common Position, Chapter 23: Judiciary and fundamental rights, Conference on Accession to the European Union – Serbia, Brussels, 8 July 2016, AD 20/16.

³ Службени гласник РС, бр. 10/2023.

⁴ Serbia – Urgent opinion on the revised draft constitutional amendments on the judiciary, issued pursuant to Article 14a of the Venice Commission's Rule of Procedure on 24 November 2021, endorsed by the Venice Commission at its 129th Plenary Session (Venice and online, 10-11 December 2021), CDL-AD(2021)048.

⁵ Serbia – Opinion on two draft laws implementing the constitutional amendments on the prosecution service, adopted by the Venice Commission at its 133rd Plenary Session (Venice, 16-17 December 2022), CDL-AD(2022)042.

Управљање тужилачким системом није у потпуности централизовано у оквиру Савета, већ се одвија кроз поделу надлежности са Министарством правде и Врховним јавним тужилаштвом. Министарство правде, поред доношења Правилника о управи у јавном тужилаштву, уз претходно прибављена мишљења Савета и Врховног јавног тужилаштва, има значајну улогу у управљању кадровским капацитетима у јавним тужилаштвима, као и у планирању и одржавању ИКТ ресурса и инфраструктуре. Са друге стране, Врховно јавно тужилаштво кроз редовне извештаје јавних тужилаштава прати оптерећеност јавних тужилаштава предметима. Како би се обезбедило делотворно управљање тужилачким системом Савет је у обавези да доноси годишње и вишегодишње планове у циљу ефикасног управљања кадровским, финансијским и материјалним ресурсима јавног тужилаштва.⁶

Савет је састављен од једанаест чланова, при чему пет чланова бирају јавни тужиоци из својих редова, док четири члана, истакнута правника, бира Народна скупштина. Поред тога, чланови Савета по положају су Врховни јавни тужилац и министар правде.

У циљу обављања послова из своје надлежности, Савет образује стална радна тела. У складу са чланом 19. Закона о Високом савету тужилаштва, предвиђено је оснивање Комисије за вредновање рада јавног тужиоца и главног јавног тужиоца, Изборне комисије, Комисије за праћење правилне расподеле предмета, Буџетске комисије, Етичког одбора, као и Комисије за одлучивање о приговору против обавезног упутства за рад и поступање у појединачном предмету, приговору против решења о супституцији и приговору против решења о деволуцији и дисциплинских органа.

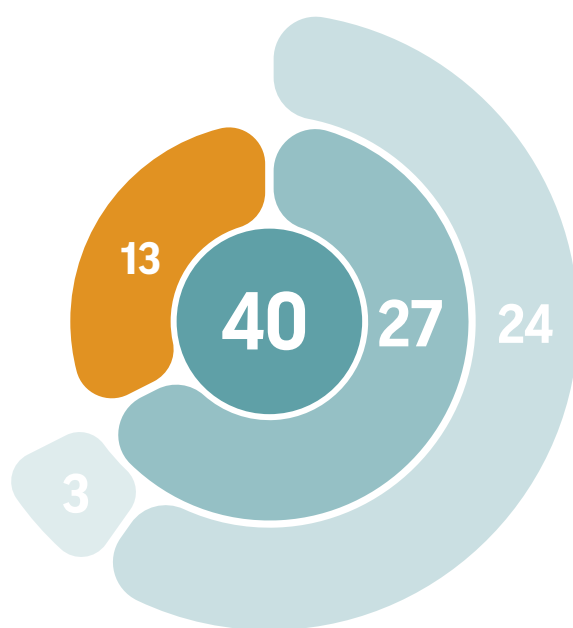
Оперативну и стручну подршку раду Савета и његових тела пружа Административна канцеларија, која обезбеђује припрему и спровођење одлука и административно-техничку подршку у свим активностима Савета. Од оснивања Савет није имао довољне људске ресурсе у односу на број потребних кадрова.⁷

⁶ Члан 17. став 1, тачка 24 Закон о ВСТ.

⁷ 2014 Функционална анализа правосуђа у Србији, Светска банка

<http://www.mdrtfss.org.rs/archive/file/Serbia%20Judicial%20Functional%20Review-Full%20Report.pdf>

Кадровски подаци за 2025. годину



- Број извршилаца
- Број запослених у радном односу
- Број упражњених места
- Броја запослених на неодређено време
- Броја запослених на одређено време

Актуелни избори

4 јавна конкурса за јавне тужиоце

за **126** места у **58** јавних тужилаштва

Завршени избори

1516 пријављених кандидата

5 јавних конкурса за главне јавне тужиоце у **22** јавна тужилаштва

861 разговор обављен са кандидатима

Објављени разговори **89** пријављених кандидата

14 одлука о избору главних јавних тужилаца

160 одлука о избору јавних тужилаца

93 одлуке за основна јавна тужилаштва

10 одлука за апелациона јавна тужилаштва

55 одлука за виша јавна тужилаштва

1 одлука за Врховно јавно тужилаштво

1 одлука за Јавно тужилаштво за ратне злочине

Жалбе

О **33** се још одлучује

Уставном суду су поднете жалбе на **77** одлука о избору

37 одбачено

7 прихваћено

ПРЕГЛЕД И АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА

Развој правосуђа представља један од најзначајнијих стратешких приоритета Републике Србије. Модернизацијом и усклађивањем правосуђа са потребама државе и друштва обезбеђује се владавина права и повећава правна сигурност.

У претходном периоду предузети су значајни кораци у правцу институционалног јачања и унапређења транспарентности рада Савета. У циљу пуне примене нових закона, Савет је од конституисања у мају 2023. године у предвиђеном року од једне године усвојио укупно 19 подзаконских аката и образовао нова радна тела, чиме је обезбеђено спровођење свих надлежности.

Савет је предузео конкретне мере у правцу унапређења транспарентности рада. Тако се редовно објављују дневни ред и записници са седница на званичној интернет страници, а уведен је и директан пренос седница на званичном YouTube каналу, чиме се омогућава најшира доступност информација о раду Савета и остваривање права јавности да зна.

Поред тога, Савет је интензивирао рад на избору носилаца јавнотужилачких функција на свим нивоима, објављивањем и ефикасним спровођењем конкурса у циљу попуњавања упражњених места.

Потреба за даљим унапређењем рада Савета посебно је истакнута у стратешким документима, којима се предвиђа обезбеђивање пуне институционалне самосталности Савета, као и изградња капацитета за делотворно управљање тужилачким системом.

Ради обезбеђења услова за побољшање ефикасности рада, Савет је усвојио Одлуку о организацији и раду Административне канцеларије Савета,⁸ као и Правилник о попуњавању извршилачких радних места и положаја у Административној канцеларији.⁹

Капацитети Административне канцеларије

Важећа систематизација радних места у Административној канцеларији Савета не предвиђа довољну кадровску подршку за спровођење свих надлежности које су прописане новим нормативним оквиром. Недостаци капацитета Административне канцеларије утичу како на реализацију свакодневних обавеза Савета, тако и на остваривање дугорочних стратешких циљева. То се односи и на праћење и анализу рада јавних тужилаштава, прикупљање и анализу статистичких података, као и израду планова управљања ресурсима, потребна је подршка одговарајућег кадра. Поред наведеног, у Административној канцеларији није предвиђена подршка за спровођење надзора над применом Правилника о управи у јавном тужилаштву, као ни за примену и спровођење годишњих планова надзора.

Такође, и за области у којима се очекује активнија улога Савета, као што су обука јавних тужилаца, што подразумева давање сагласности на програме сталне обуке, надзор над њиховим спровођењем, утврђивање програма почетне обуке, као и одлучивање о обавезној обуци у случајевима промене специјализације или значајнијих промена прописа. Коначно, постоји потреба за додатном административном и стручном подршком раду сталних и других радних тела Савета. Ови недостаци указују на потребу преиспитивања постојеће систематизације како би се Савету пружио одговарајући ниво подршке при спровођењу својих надлежности.

⁸ Службени гласник РС, бр. 33/2024.

⁹ Службени гласник РС, бр. 33/2024.

Пословни процеси у Административној канцеларији

Постоји потреба за стандардизацијом пословних процеса како би се јасно дефинисали оперативни токови и избегло понављање активности у различитим фазама одлучивања Савета. На тај начин би се ускладили поступци који захтевају доста времена и ангажовање значајних људских ресурса, као што су годишње планирање избора јавних тужилаца и главних јавних тужилаца, вредновање рада и спровођење надзора.

Дигитализација радних процеса

Дигитализација рада Административне канцеларије и Савета је на базичном нивоу. Изузев у домену управљања финансијама, не постоје системи за аутоматизацију радних процеса, електронску евиденцију, електронско управљање предметима или дигитално архивирање. Недостатак ИКТ алата директно утиче на ефикасност у обради предмета, припреме одлука и извештаја, као и комуникацију са другим институцијама. Увођење електронског управљања радним токовима и дигитално праћење предмета било би од суштинске важности за унапређење ефикасности рада.

Јавно комуницирање Савета

Иако је транспарентност рада Савета значајно унапређена кроз објављивање докумената и преношење седница, јавно комуницирање и даље није стратешки уређено и претежно се одвија реактивно. Одсуство проактивног, координисаног и континуираног приступа у информисању јавности о раду Савета и тужилачког система у целини, доприноси ограниченој видљивости улоге Савета и самим тим утиче на перцепцију јавности. Недовољна присутност у јавном простору оставља простор за спекулације и може утицати на степен поверења грађана. У циљу унапређења јавне комуникације и изградње поверења јавности, неопходно је припремити Стратегију јавног комуницирања¹⁰ која би дефинисала циљеве, циљне групе и канале комуникације, уз редовно праћење ефеката. Поред тога, потребно је образовати радно тело Савета за јавну комуникацију и у оквиру Административне канцеларије ангажовати лице за подршку том радном телу.

Смештајни капацитети Савета

Савет и даље функционише у потпуно неадекватним просторним условима који онемогућавају повећање броја запослених у Административној канцеларији у складу са новим надлежностима. Ово представља значајан ограничавајући фактор за свакодневни рад Савета. Неопходно је обезбедити одговарајући простор за рад, укључујући канцеларије за чланове Савета и запослене, сале за састанке, сервер салу, писарницу и архивски простор.

¹⁰ У току је израда Стратегије јавног комуницирања за период 2026-2030.

04

ВИЗИЈА

Визија Савета је да стално унапређује квалитет тужилачког рада, уз поштовање личног и професионалног интегритета носилаца јавнотужилачке функције, штити права свих грађана и доприноси развоју друштва заснованог на правди, транспарентности и одговорности.

05

ОПШТИ ЦИЉ

Програм има за циљ да унапреди механизме управљања и надзора, кадровску политику, транспарентност и професионални интегритет, у складу са уставним надлежностима Савета и стандардима владавине права. Истовремено, Програм је усмерен ка остварењу стратешких циљева Републике Србије у области реформе правосуђа и испуњавању обавеза у процесу европских интеграција.

ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ

Посебни циљ 1

Унапређење транспарентности и модернизација рада кроз бољу организацију и оснаживање капацитета Високог савета тужилаштва и Административне канцеларије

Мера 1.1	Унапређење пословних процеса рада Савета
Мера 1.2	Унапређење организационе структуре Административне канцеларије
Мера 1.3	Увођење процене обима посла, планирање потребних ресурса и ангажовање кадрова у Административној канцеларији
Мера 1.4	Јачање капацитета кроз континуирани професионални развој како чланова Савета тако и запослених у Административној канцеларији
Мера 1.5	Унапређење начина комуникације са јавношћу

Посебни циљ 2

Унапређење капацитета јавних тужилаштава

Мера 2.1	Утврђивање потребног броја носилаца јавнотужилачке функције
Мера 2.2	Развијање јединственог методолошког приступа процени потреба за обуком и изради програма обуке за јавне тужиоце у надлежности Савета и праћење квалитета програма сталне обуке
Мера 2.3	Подизање свести јавних тужилаца о интегритету и непримереним утицајима
Мера 2.4	Унапређење материјалног положаја јавних тужилаца и управљање финансијама у јавним тужилаштвима
Мера 2.5	Обезбеђење уједначеног поступања јавних тужилаштва кроз редовни и ванредни надзор

Посебни циљ 3

Увођење савремених ИКТ решења како би се побољшала ефикасност рада Савета

Мера 3.1	Увођење система за управљање предметима (CMS) у циљу аутоматизације рада Савета и стварања предуслова за "канцеларију без папира"
Мера 3.2	Развој платформе за управљање људским ресурсима
Мера 3.3	Увођење алата заснованих на вештачкој интелигенцији

Посебни циљ 4

Унапређење тужилачке инфраструктуре кроз сарадњу са Министарством правде и обезбеђење адекватног простора за рад Савета

Мера 4.1	Увођење системског приступа унапређењу инфраструктуре јавних тужилаштава
Мера 4.2	Активно учешће у обезбеђењу адекватног простора за рад Савета

СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАДА

За спровођење Програма рада неопходно је да Савет обезбеди људске, материјалне и финансијске ресурсе.

Успешна реализација Програма рада Савета захтева јасно дефинисане механизме праћења, евалуације и извештавања.

Програм рада спроводи се кроз Годишњи план рада Савета и Годишњи план рада Административне канцеларије, који представљају акционе планове. Годишњи планови рада разрађују конкретне активности, рокове, носиоце, индикаторе успеха и потребне ресурсе за сваку годину појединачно.

Радна група образована за праћење спровођења Програма рада припрема нацрт извештаја о реализацији Програма рада до 15. децембра текуће године, за потребе припреме Годишњег плана рада Савета и Годишњег плана рада Административне канцеларије за наредну годину.

Савет разматра и усваја извештај о реализацији Програма рада за претходну годину до 01. фебруара текуће године. Усвојени извештај објављује се на интернет страници Савета.

