



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ВИСОКИ САВЕТ ТУЖИЛАШТВА**

ул. Ресавска бр. 42  
11000 Београд

А бр. 165/26  
6.4.2026. године  
Београд

**ЗАПИСНИК СА СВЕЧАНЕ СЕДНИЦЕ ВИСОКОГ САВЕТА ТУЖИЛАШТВА**  
**одржане 6. априла 2026. године**

Седницу је сазвао потпредседник Високог савета тужилаштва 3. априла 2026. године.

Седница је почела у 14.00 часова, у службеним просторијама Високог савета тужилаштва, улица Ресавска 42, у библиотеци.

Потпредседник Савета, отворио је Свечану седницу Високог савета тужилаштва.

Седници су присуствовали др Мирослав Ђорђевић, потпредседник Савета, мр Јасмина Станковић, Радмила Јовановић, Никола Ускоковић, Борис Павловић и Предраг Миловановић, изборни чланови Савета из реда јавних тужилаца, Предраг Ђетковић, Јелена Глушица и Владимир Симић, изборни чланови Савета које бира Народна скупштина, Ненад Вујић, члан Савета по положају, министар надлежан за правосуђе и Загорка Доловац, члан Савета по положају, Врховни јавни тужилац.

Седници је присуствовао Александар Малешевић, секретар у Административној канцеларији Високог савета тужилаштва, а по одобрењу потпредседника Савета, сагласно Пословнику о раду Високог савета тужилаштва, седници су присуствовали Божидар Благојевић, виши саветник у Административној канцеларији Високог савета тужилаштва и Младен Јован Рудолф Мерлини, виши саветник у Административној канцеларији Високог савета тужилаштва.

Дневни ред чине следеће тачке:

1. Ступање на функцију изборних чланова Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца, мр Јасмине Станковић, на кандидационој листи за Врховно јавно тужилаштво, Радмиле Јовановић, на кандидационој листи за апелациона јавна тужилаштва, Јавно тужилаштво за организовани криминал и Јавно тужилаштво за ратне злочине, Николе Ускоковића, на кандидационој листи за виша јавна тужилаштва, Бориса Павловића и Предрага Миловановића, на кандидационој листи за основна јавна тужилаштва;

2. Доношење одлуке о избору председника Високог савета тужилаштва;

3. Разно.

Потпредседник Високог савета тужилаштва, навео је да је ову седницу сазвао са циљем ступања на функцију чланова Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца и избора председника Високог савета тужилаштва. Додао је да ће он привремено вршити функцију председника Високог савета тужилаштва, имајући у виду да је претходном председнику истекао мандат. Истакао је да је седница специфична јер се не може гласати о Дневном реду, све док нови чланови Савета не ступе на функцију што је предмет прве тачке Дневног реда. Констатовао је да су на Свечаној седници присутни сви чланови Савета.

**1. Ступање на функцију изборних чланова Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца, мр Јасмине Станковић, на кандидационој листи за Врховно јавно тужилаштво, Радмиле Јовановић, на кандидационој листи за апелациона јавна тужилаштва, Јавно тужилаштво за организовани криминал и Јавно тужилаштво за ратне злочине, Николе Ускоковића, на кандидационој листи за виша јавна тужилаштва, Бориса Павловића и Предрага Миловановића, на кандидационој листи за основна јавна тужилаштва.**

Потпредседник Савета је констатовао да су на функцију изборних чланова Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца ступили: мр Јасмина Станковић, на кандидационој листи за Врховно јавно тужилаштво, Радмила Јовановић, на кандидационој листи за апелациона јавна тужилаштва, Јавно тужилаштво за организовани криминал и Јавно тужилаштво за ратне злочине, Никола Ускоковић, на кандидационој листи за виша јавна тужилаштва, Борис Павловић и Предраг Миловановић, на кандидационој листи за основна јавна тужилаштва.

Потпредседник Савета се захвалио претходним члановима Високог савета тужилаштва, наводећи да ситуација у тренутку формирања Високог савета тужилаштва што се тиче попуњености систематизације није била сјајна, али је од тренутка формирања Савета изабран велики број носилаца јавнотужилачке функције. Тренутно је од 890 систематизованих јавнотужилачких места упражњено 210, од чега је 51 јавни тужилац изабран, али се те одлуке још увек налазе у ожалбеном поступку. Додао је да је Високи савет тужилаштва расписао велики број јавних конкурса, од којих су неки још увек у току, донео подзаконске акте којима је конкретизовано оно што су нови Закон о јавном тужилаштву и Високом савету тужилаштва предвидели, организовао је и спровео струковну конференцију. Навео је да ће од данашњег дана Савет наставити да ради у континуитету, који се пре свега односи на сарадњу са међународним партнерима.

**2. Доношење одлуке о избору председника Високог савета тужилаштва.**

Потпредседник Савета је отворио расправу по овој тачки Дневног реда.

Борис Павловић је предложио Николу Ускоковића за председника Високог савета тужилаштва, имајући у виду да га познаје дуги низ година и упознао је чланове Савета са његовом радном биографијом. Додао је да је Никола Ускоковић био поступајући тужилац у предмету колоквијално назван „Рибникар”, у којем је његово поступање према породицама оштећених допринело поверењу јавности у јавно тужилаштво. Истакао је да се

ради о стабилној и мирној личности, која би на прави начин обављала функцију председника Високог савета тужилаштва.

Ненад Вујић је навео да би у потпуности подржао предлог Бориса Павловића, да се за председника Савета изабере Никола Ускоковић. Навео је да Никола Ускоковић у потпуности одговара профилу који је потребан за функцију председника Високог савета тужилаштва. Навео је да би у будућности требало размислити о одржавању седница и изван Београда, поготову оних које нису технички захтевне, како би се на тај начин побољшала комуникација са јавним тужиоцима. Додао је да је Никола Ускоковић током рада на предмету Рибникар показао како треба да изгледа комуникација са јавношћу у тако осетљивим предметима.

Владимир Симић је навео да ће подржати предлог да се Никола Ускоковић изабере за председника Високог савета тужилаштва. Навео је да Никола Ускоковић има довољно професионалног и животног искуства, да је до сада оправдао поверење стручне јавности што и произилази из његове биографије. Додао је да је имао прилике да сарађује са именованим приликом израде подзаконских аката и његов рад у радним групама је био од велике користи.

Радмила Јовановић је навела да је за њу велика част и одговорност што је изабрана за члана Високог савета тужилаштва. Предложила је Јасмину Станковић за председника Високог савета тужилаштва, имајући у виду да се ради о озбиљној функцији која треба да обезбеди стабилност, ефикасан, законит и непристрасан рад Савета и упознала је чланове Савета са њеном радном биографијом.

Предраг Ћетковић је навео да би могао да подржи предлог да Никола Ускоковић буде председник Високог савета тужилаштва, али сматра да председник Савета не треба да буде неко ко је репрезент виших јавних тужилаштва, испред некога ко је хијерархијски више а то је у овом случају неко ко је репрезент Врховног јавног тужилаштва или апелационих јавних тужилаштва. Додао је да је у претходном сазиву председник Савета био јавни тужилац Врховног јавног тужилаштва. Додао је да се придружује предлогу Радмиле Јовановић, да председник Високог савета тужилаштва буде Јасмина Станковић.

Владимир Симић је навео да се слаже са аргументацијом Радмиле Јовановић, приликом предлога Јасмине Станковић за председника Високог савета тужилаштва, али се до сада понављала аргументација да Врховно јавно тужилаштво које има мали број тужилаца бира једног представника за члана Високог савета тужилаштва, наспрам основних и виших јавних тужилаштва где стотине јавних тужилаца бирају за основни ниво два представника, а за виши ниво једног представника. Додао је да не види аргументацију да хијерархија и нивои јавних тужилаштва неке могу да буду сметња при избору за председника Високог савета тужилаштва, посебно што Закон каже да се председник Високог савета тужилаштва бира из реда јавних тужилаца. Нигде се не помиње да то мора да буде јавни тужилац Врховног јавног тужилаштва. Додао је да је Високи савет судства, за председника изабрао представника виших судова, те таква одлука говори контра аргументацији о хијерархијској надређености.

Предраг Миловановић је навео да је спремајући се за седницу прочитао личне и радне биографије, као и програме нових чланова Високог савета тужилаштва и мислио је да ће све ово другачије изгледати. Навео је да је у претходном сазиву избор председника Савета више

деловао као октроисање, него сам избор, и лично је био против таквог начина избора. Додао је да му је жао што при измени Закона о Високом савету тужилаштва није прихваћено мишљење Венецијанске комисије о другачијем изборном систему и нада се да ће изборни процес бити измењен, јер се долази до ситуације да Врховно јавно тужилаштво има два представника, једног по сили закона, а другог који је биран приликом избора за члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца. Навео је да се нада да ће пракса убудуће бити да они који су предлог за председника Савета, представе осталим члановима Савета струковну политику и шта је то што их одређује да буду на руководећем положају у Савету. Истакао је да је њему и те како позната вертикална хијерархија, али овде у Савету постоји хоризонтална хијерархија, односно принцип једнакости. Додао је да принцип вертикалне хијерархије не може бити одлучујући принцип, већ би то требало да буде представљање кандидата и њихова струковна политика.

Ненад Вујић је навео да у Савету не постоји хијерархија и сви чланови Савета су једнаки. Додао је да се слаже са аргументацијом Предрага Миловановића, да из Врховног јавног тужилаштва постоје два представника, један по положају, а други изабрани, и боље је да је председник Савета из што шире базе. Додао је да је препорука Венецијанске комисије била да не постоји члан Савета по положају из Врховног јавног тужилаштва. Додао је да је искуство Јасмине Станковић значајно поготово у области међународне сарадње у којој може знатно да помогне Савету.

Јелена Глушица је навела да Савет у претходном сазиву донео системска акта и показао у ком правцу треба да иде. Додала је да функцију председника Савета доживљава на један оперативан начин, јер се зна шта је правац кретања Савета, а то је избор јавних тужилаца, поготову у јавним тужилаштвима где је горућа ситуација. Такође постоје и стална радна тела Савета, где ће се бирати нови чланови, тако да ће свачије искуство бити потребно. Додала је да ће њен глас ићи за Николу Ускоковића, уз изузетно поштовање Јасмине Станковић.

Никола Ускоковић је навео да се у претходном сазиву Савета више причало, а мање су се доносиле одлуке и вршио избор носилаца јавнотужилачке функције. Додао је да је у свом програму навео ствари које би донеле побољшању и ефикасности рада Савета, као и материјалног положаја и услова рада носилаца јавнотужилачке функције. Што се тиче Јасмине Станковић, о њој има најбоље могуће мишљење, али је његов принципијелни став да функција председника Савета треба да се ротира, имајући у виду да Врховно јавно тужилаштво има два представника, а поред тога је и у претходном сазиву председник Савета био из Врховног јавног тужилаштва.

Јасмина Станковић је навела да је функција председника Савета изузетно сложена, тешка и захтева свеобухватност професионалног, личног искуства и интегритета. Додала је да по њеном мишљењу ту функцију може обављати само јавни тужилац који је посветио живот јавном тужилаштву и да сви нивои тужилаштва у којима је радила подразумевају оперативни рад, као најзначајнији елемент рада, а са друге стране то искуство представља могућност разумевања колега и функционисања јавног тужилаштва на свим нивоима. Додала је да је при вршењу функције председника Савета посебно важан сензибилитет који се односи у разумевању, схватању, прихватању очекивања јавних тужилаца, јер је Савет ту за остваривање једног општег интереса и да је искуство у радним групама, израдама појединих платформи, оно што је неопходно Савету. Тачно је да је велики број подзаконских аката донето у прошлом сазиву Савета, али су такође и ти подзаконски акти

спремни за анализу, тако да је знање и искуство у том нормативном делу исто један од битних фактора. Навела је да неко ко је председавајући својим професионалним и личним интегритетом, угледом, поштењем и својим радом, треба да представља целокупно јавно тужилаштво.

Предраг Миловановић је навео да му је у овом додатном представљању Никола Ускоковић донекле оставио бољи утисак. Јасмина Станковић је изнела нека општа места и више је звучала као Повереник за самосталност, него као будући председник Савета. Додао је да се данас неће опредељивати по овом питању. Потребно му је још времена да о томе размисли. Навео је да је био критичар изборног система, управо због могућег прекомерног утицаја Врховног јавног тужилаштва и да је увек постојала хијерархија која је лебдела над радом Савета.

Предраг Ћетковић је навео да највећу изборну базу имају управо јавни тужиоци из основних јавних тужилаштва, тако да може да се размишља да ако ни један од два кандидата који су предлог не прође, то буде Борис Павловић.

Потпредседник Савета је навео да неко ко је из Врховног јавног тужилаштва не мора да буде председник Савета, имајући у виду да не постоји хијерархија, јер када су писани уставни амандмани идеја је била да су сви чланови једнаки. Додао је да је истина да је у разговорима са Венецијанском комисијом било речи о томе да Врховни јавни тужилац не буде члан Високог савета тужилаштва, али је такође било речи и да министар правде не буде члан Савета, али је ипак направљена дистинкција између независности судства и самосталности јавног тужилаштва, те су на крају ти закони са свим решењима добили позитивно мишљење Венецијанске комисије. Навео је да ће подржати идеју Ненада Вујића, да се поједине седнице одржавају изван седишта Савета. Додао је да се слаже са изнетим од стране Николе Ускоковића, да упражњена места треба попунити јавним конкурсима. Што се тиче избора чланова Савета то је била тема разговора приликом измена Закона. Једна идеја је била да сви гласају за све, друга је била гласање по нивоима, на крају је победило мишљење да се гласа по нивоима што је негде била и воља законодавца. Навео је да је све ово била тема, јер постоји основни ниво који је изузетно велики и кроз који струковна удружења могу да врше утицај, а са друге стране постоји право на једнак глас. Додао је да је он између та два мишљења био ближи ономе да сви гласају за све и да свачије право гласа буде једнако.

Потпредседник Савета је ставио на гласање предлог више чланова Савета да се Никола Ускоковић изабере за председника Високог савета тужилаштва.

Потпредседник Савета је констатовао да предлог да се Никола Ускоковић изабере за председника Савета, није усвојен. За усвајање предлога гласало је шест чланова Савета, против је био један члан Савета, четири члана Савета била су уздржана.

Потпредседник Савета је ставио на гласање предлог више чланова Савета да се Јасмина Станковић изабере за председника Високог савета тужилаштва.

Потпредседник Савета је констатовао да предлог да се Јасмина Станковић изабере за председника Савета, није усвојен. За усвајање предлога гласало је четири члана Савета, против су била три члана Савета, три члана Савета била су уздржана, један члан Савета није гласао.

Потпредседник Савета је навео да имајући у виду да председник Савета није изабран, он ће обављати ту функцију до избора новог председника Савета. Додао је да у случају одсуства председника Савета, потпредседник Савета обавља ту функцију у пуном капацитету, уз сва права и обавезе председника Савета. Навео је да неће дозволити да у овом прелазном периоду рад Савета буде блокиран, а и сам ће се потрудити да до избора председника Савета дође у што скоријем временском периоду. Истакао је да се у протеклом периоду много говорило о колегијумима као о неформалним састанцима и они ће до избора председника бити редовна пракса. Додао је да се по Пословнику о раду Високог савета тужилаштва, седнице морају одржати најмање једном месечно, али ће он радити на томе да се до избора председника одржавају чешће. Замолио је све чланове Савета, да се у наредном периоду ангажују, како би дошло до премештања Савета у нове просторије, имајући у виду да је садашњи просторни капацитет попуњен. Додао је да се до избора председника Савета настављају сви пројекти са Саветом Европе, као и са другим партнерима, а избори и попуњавање упражњених места ће бити приоритет. Додао је да му је жао што је јавни конкурс за 88 јавнотужилачких места пропао и сматра да и поред свих различитих мишљења чланови Савета могу да се сложе око већине кандидата.

### 3. Разно.

Предраг Миловановић је навео да подржава идеју одржавања колегијума јер у том случају седнице неће трајати по шест или девет сати, као и идеју Ненада Вујића да се седнице одржавају ван седишта Савета. Предложио је састанак са председником Уставног суда, да се види у чему је проблем са 51 одлуком која се налази пред Уставним судом и како би Савет могао да поспешу свој рад. Додао је да би ускоро требало да стигне и мишљење Венецијанске комисије у вези са новим законским решењима, па не би било лоше да се закаже састанак и са председницом Народне Скупштине по том питању. Што се тиче зграде Високог савета тужилаштва, то је проблем који постоји од самог почетка формирања тада Државног већа тужилаца. Истакао је да би се проблему избора јавних тужилаца требало приступити оперативно, јер постоји велики број упражњених места. Додао је да би волео да се министар правде више укључи у проблем сукреирања буџета, јер је дуг који постоји заиста озбиљан и решавање тог питања чека будућег председника Савета. Навео је да је Повереник за самосталност врло одговорна функција, поготову у овом друштвеном тренутку и очекује од председника Савета да буде подршка Поверенику.

Владимир Симић је навео да нема ништа против тога да се седнице одржавају чешће, али то није суштина, већ то како ће бити конципиран дневни ред и тачке дневног реда, јер само оне седнице где ће дневни ред бити конципиран тако да се стекне суперквалификована већина по тачкама дневног реда ће бити целисходне. Навео је да нема ништа против одржавања колегијума, а колико ће они бити конструктивни то ће се видети, али се сада уводи пракса на коју се до скоро није благонаклоно гледало. Додао је да му није јасно зашто сада председавајући враћа на тему неизбора 88 јавних тужилаца и седницу од пре шест месеци и зашто се та седница истиче. Додао је да нема ништа против одржавања седница ван седишта Савета, али исто тако би било добро формирање радних група које би обилазиле тужилаштва у Републици Србији и које ће се на конкретним местима упознавати са проблемима која погађају та јавна тужилаштва и разговарати са главним јавним тужиоцем и јавним тужиоцима, а то где ће Савет одржавати седнице неће донети никакав помак у доношењу одлука.

Потпредседник Савета је навео да је свакако најважније доношење одлука, али је подржао идеју Ненада Вујића као акт бриге за делове Србије које нису Београд. Када је говорио о чешћем одржавању седница, то може да буде и једном у три недеље, али је поента да се у међувремену одржавања седница ради, зато ће бити одржавани колегијуми и замолио је за конструктивност чланова Савета. Што се тиче обиласка јавних тужилаца са тиме се слаже и са том праксом се већ кренуло и позвао је чланове Савета да се придруже томе како би се видело који су проблеми јавних тужилаштва и шта је у надлежности Савета. Подржао је предлоге за састанке са председником Уставног суда и председницом Народне скупштине. Додао је да формирање радних тела неће чекати новог председника Савета и замолио је чланове Савета за проактивност.

Ненад Вујић је навео да подржава идеју колегијума, јер је значајно да се на тај начин одређене ствари реше и разјасне. Додао је да остаје при томе да је врло значајно одржавање седница Савета изван седишта Савета, како би се рад Савета додатно приближио јавним тужиоцима. Навео је да он редовно обилази судове и тужилаштва широм Србије и ту проверава функционисање тих органа. Када је реч о буџету већ је изнео свој став да је потребно видети колики је проценат ефикасности рада. Истакао је да министарство интензивно ради на томе да се реши просторно питање, како Високог савета тужилаштва, тако и Високог савета судства. Навео је да је потребно упутити јавни позив, да се јавни тужиоци јаве поводом учешћа у радним телима Савета, где је предвиђено и учешће јавних тужилаца, као и упућивање у одређена међународна тела.

Седница је завршена у 15.40 часова.

Записник сачинио:

Лука Лопушина

**ПОТПРЕДСЕДНИК**  
**ВИСОКОГ САВЕТА ТУЖИЛАШТВА**  
Др Милослав Ђорђевић

